

1. SINTESIS DE INDICADORES DE REFERENCIA

1.1. RECURSOS PARA EL DESARROLLO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA EN LA CAPV

1.1.1. Demografía e inmigración

CUADRO VI.1.1. DEMOGRAFÍA E INMIGRACIÓN. INDICADORES DE REFERENCIA.

	CAPV		ESTADO	UE27
	2005	2011	2011	2011
Tasa de variación del volumen de población	0,4	0,3	0,9	2,6
Ratio de dependencia*	43,6	48,3	47,4	49,6
% de población extranjera	3,4	6,6	12,2	6,6
Saldo Migratorio / 1.000 habitantes	6,3	6,9	-0,9	1,8

Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT, EUROSTAT e INE.

*Cociente de la suma de mayores de 65 años y menores de 16, entre las personas en edad laboral (16 a 65 años).

1.1.2. Educación y promoción educativa

CUADRO VI.1.2. SISTEMA EDUCATIVO. PRINCIPALES INDICADORES DE REFERENCIA

Ratio de participación de la mujer en las familias profesionales de perfil técnico, 2011-2012	FP Grado Medio			FP Grado Superior		
Electricidad y electrónica	4,7			5,8		
Fabricación mecánica	5,0			11,3		
Informática y Comunicaciones	11,4			19,3		
Instalación y Mantenimiento	2,3			6,4		
	CAPV			Estado		
% de Gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB 2010	4,32			4,35		
OBJETIVOS EDUCATIVOS EUROPA 2020	SITUACIÓN 2011			OBJETIVO 2020		
	CAPV	ESPAÑA	UE	CAPV	ESPAÑA	UE
Participación en educación infantil (4 años)	100	99,4	92,3	100	99,8	95
Titulación ESO	88,5	74,1	-	90	85,2	-
Abandono escolar temprano	13	26,5	13,5	8,6	14,8	10
Titulación en educación superior (edad 30-34 años)	61,3	40,6	34,6	68	45,8	40
Formación a lo largo de la vida (25-64 años)	12,9	10,8	8,9	17	15,2	15

Fuentes: EUSTAT, EUROSTAT, MEC, INEE.

1.1.3. Actividades de I+D+i + TIC'S

CUADRO VI.1.3. I+D+I Y TICS. PRINCIPALES INDICADORES

	CAPV		ESTADO	UE27	Objetivo europeo
	2005	2011	2011	2011	
Gasto I+D/PIB (%)	1,82	2,04	1,33	2,03	3%
% de Gasto ejecutado por el Sector Privado	78,6	76	52,1	60,8	-
% de Gasto ejecutado por Sector Público	3,8	6,1	19,5	13,7	-
% de gasto financiado por el sector Privado	60,7	54,3	44,3	54,6	66%
Panel europeo de Indicadores de Innovación: Valor del indicador	-	0,46	0,41	0,54	-
% de familias con, al menos, un miembro de 16 a 74 años con acceso a internet desde el hogar	41,4	67,5	68	76	-

Fuente: EUROSTAT, EUSTAT, INE

1.1.4. Situación del medio natural en la CAPV

CUADRO VI.1.4. MEDIO NATURAL. PRINCIPALES INDICADORES

	CAPV		ESTADO	UE27	Objetivo en la CAPV	Objetivo europeo
	2006/07	2010/11	2010/11	2010/11		
Emisiones de GEIs (variación respecto a 1990)	+22-	+1,8	22,8	-11	+14*	+15 para España
Cuota de energías renovables en el consumo final energético	6,2%	7%	12%	10%	-14**	20%
Intensidad energética de la economía respecto al año 2000	91	85	85,6	89,7	-	-
Gasto e inversión en protección ambiental de las empresas industriales sobre el PIB	0,38	0,33	-	-	-	-

* Si bien no existen objetivos para las CCAA, el Plan Vasco de Lucha contra el Cambio Climático 2008-2012, establece el objetivo voluntario de limitar las emisiones de la CAPV, durante el citado periodo de forma que no superen en más de un 14% las del año base

** Según la Estrategia Energética de Euskadi 2020

Fuente: EUROSTAT y EVE

1.2. LA ECONOMÍA EN LA CAPV

1.2.1. Situación Económica

CUADRO VI.1.5. SITUACIÓN ECONÓMICA. PRINCIPALES INDICADORES

	2011		2012			
Tasa de variación del comercio mundial	6,0		2,5			
Tasa de variación del PIB mundial (real)	4,0		3,2			
	CAPV		UE27		ESTADO	
	2011	2012	2011	2012	2011	2012
PIB per cápita (1)	-	-	100	100	99	98
Variación del PIB (real)	+0,5	-1,2	1,6	-0,3	0,4	-1,4
Productividad	1,3	1,4	1,3	0,1	2,0	2,9
	CAPV		EUROZONA		ESTADO	
	2011	2012	2011	2011	2012	2011
Variación real del consumo final privado	0,3	-1,0	0,1	-1,2	-0,8	-2,2
Variación real de la FBCF	-1,8	-5,4	1,6	-3,9	-5,3	-9,1
Variación real de las exportaciones	5,5	-5,2	6,5	2,9	7,6	3,1
Variación real de las importaciones	4,0	-6,4	4,4	-0,9	-0,9	-5,0

(1) En PPS, UE27=100

Fuente: EUSTAT, INE, EUROSTAT

CUADRO VI.1.6. ESTRUCTURA PRODUCTIVA DE LA CAPV. INDICADORES DE REFERENCIA.

	2008	2012
Número de establecimientos	203.911	184.471
Total empleo de tales establecimientos (Fuente: DIRAE)	942.479	873.121
Empleo medio	5,1	5,3
VAB industria/PIB (miles euros)	24,5	22,0
VAB construcción/PIB (miles euros)	9,2	7,1
VAB servicios/PIB (miles euros)	56,5	61,6

Fuente: EUSTAT

1.2.2. Sector Público

CUADRO VI.1.7. SECTOR PÚBLICO DE LA CAPV. INDICADORES DE REFERENCIA.

	% Variac. Recaudación por Tributos Concertados	Déficit presupuestario SPV*		Endeudamiento SPV**	
		% Variación	% s/ PIB	% Variación	% s/ PIB
2010	+8,4	-31,5	2,7	+49,6	9,9
2011	-1,9	-52,7	1,3	+17,8	11,2
2012	-0,6	-42,8	0,7	+13,8	12,7

* Necesidad de financiación.

** Deuda viva al final del año.

Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT y Gobierno Vasco.

1.2.3. Mercado de Trabajo

CUADRO VI.1.8. MERCADO DE TRABAJO. INDICADORES DE REFERENCIA.

	T. PARO		T. PARO JUVENIL		T. TEMPORALIDAD	
	2011	2012	2011	2012	2011	2012
UE-27	9,7	10,5	21,4	22,8	14,1	13,7
UEM	12,2	11,4	20,8	23,0	15,8	15,2
ESPAÑA	21,7	25,0	46,4	53,2	25,3	23,6
CAPV	10,8	12,1	24,1	33,3	20,1	21,4

Fuente: Elaboración a partir de EUROSTAT y EUSTAT, PRA.

CUADRO VI.1.9. POLÍTICAS DE EMPLEO: COMPARATIVA CAPV-ESTADO. GASTO EN % SOBRE EL PIB

	P. ACTIVAS		P. PASIVAS	
	2011	2012	2011	2012
ESPAÑA	0,52	0,47	2,83	3,00
CAPV	0,63	0,73	1,72	1,90

Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT, INE y MINISTERIOS DE HACIENDA Y EMPLEO.

1.3. CALIDAD DE VIDA EN LA CAPV

1.3.1. Condiciones de vida

CUADRO VI.1.10. CONDICIONES DE VIDA EN LA CAPV. INDICADORES DE REFERENCIA.

	CAPV		ESTADO 2011	UE27 2011
	2005	2011		
Tasa AROPE	-	16,0	27,0	24,2
Variación interanual de la renta familiar disponible (2010)	+4,7	+1,1	-3,6	+0,8
% población por debajo del umbral de la pobreza (60% mediana)	9,5	10,8	21,8	16,9

Fuente: EUROSTAT e INE.

1.3.2. Salud y sistema sanitario

CUADRO VI.1.11. SALUD Y SISTEMA SANITARIO. PRINCIPALES INDICADORES							
	CAPV			Estado	Alemania	Francia	Suecia
	2005	2010		2010	2010		
Camas de hospitales por 100.000 habitantes	385,9	370,2		315,7	824,8	642,4	272,6
Médicos y psiquiatras por 100.000 habitantes	366,1	388,1		377,9	373,1	327,0	380,2
Dentistas por 100.000 habitantes	64,5	73,9		60,4	79,5	66,5	80,2
	2005	2011	2012				
PIB (en millones de euros)	56.885	66.265	66.223				
Gasto del Departamento de Sanidad sobre el PIB	4,3	5,13	5,13				

Fuente: EUROSTAT y Gobierno Vasco

1.3.3. Urbanismo y vivienda

CUADRO VI.1.12. URBANISMO Y VIVIENDA EN LA CAPV. INDICADORES DE REFERENCIA.				
	CAPV			ESTADO 2012
	2007	2011	2012	
Crecimiento de la oferta de vivienda (EOI)	+22,2	+54,4	-11,4	..
Crecimiento de la demanda de vivienda* (ENV)	-20,9	-25,8
Índice de Precios de la Vivienda (IPV)	+4,1	-12,2	-13,3	-12,8
Gasto Programa de Vivienda del GV sobre PIB (%)	0,28	0,18

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO e INE.
* Suma de necesidades de acceso + cambio de vivienda

1.4. PROTECCIÓN SOCIAL

1.4.1. Servicios Sociales

CUADRO VI.1.13. LOS SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV: INDICADORES DE REFERENCIA			
ESTADÍSTICA DE SERVICIOS SOCIALES DE LA CAPV			
	2008	2009	2010
Gasto por habitante (€)	860,4	972,7	1.001,1
% gasto sobre PIB	2,72	3,31	3,33
SISTEMA DE ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA: VALORACION DEL OBSERVATORIO ESPAÑOL DE LA DEPENDENCIA			
	2010	2011	2012
CAPV	7,2	8,3	7,5
MEDIA ESTATAL	4,7	5,0	4,7

Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT y OBSERVATORIO ESPAÑOL DE LA DEPENDENCIA.

1.4.2. Pensiones de la Seguridad Social

CUADRO VI.1.14. EL SISTEMA DE PENSIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV: INDICADORES DE REFERENCIA				
		2010	2011	2012
Beneficiarios total	Tasa de cobertura	23,4	23,6	23,9
	% crecimiento anual	1,5	1,4	1,3
Gasto total	% sobre PIB	10,3	10,5	11,1
	% crecimiento anual	4,5	4,5	4,2
Pensiones contributivas	% benef. sobre total	97,6	98,0	97,6
	% prestac. media s/ SMI	150,4	155,2	159,8

Fuente: Elaboración propia con datos de MINISTERIO DE EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL.

1.4.3. Sistema de Garantía de Ingresos

CUADRO VI.1.15. EL SISTEMA DE GARANTÍA DE INGRESOS DE LA CAPV: INDICADORES DE REFERENCIA			
SISTEMA GARANTÍA DE INGRESOS DE LA CAPV			
	2009	2010	2011
% crecim. gasto total anual	34,8	22,9	5,8
% crecim. beneficiarios RGI*	22,1	13,5	1,2
COBERTURA DE LAS RENTAS MÍNIMAS DE INSERCIÓN. TASAS POR MIL HABITANTES			
	2010	2011	
CAPV (RGI)	30,55	39,70	
MEDIA ESTATAL	4,10	4,75	

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO y MINISTERIO DE SANIDAD, POLÍTICA SOCIAL E IGUALDAD.
* Meses de diciembre.

2. RESUMEN

2.1. DEMOGRAFÍA E INMIGRACIÓN

En la CAPV, según los últimos datos facilitados del Padrón Municipal de Habitantes referenciados a enero de 2012, el número de habitantes continúa la senda ascendente iniciada en 2000, aunque el crecimiento cada vez es menor. Concretamente, en 2012 la cifra de población se sitúa en 2.193.093 personas (+0,4% respecto de 2011), es decir, 8.487 más que en el año anterior y casi 78.000 más que en 2005. Los datos correspondientes a los Territorios Históricos reflejan que la población se ha incrementado de forma más destacada en Álava (+1% en el último año), y de forma más moderada en Gipuzkoa (+0,4%) y en Bizkaia (+0,2%).

Por su parte, EUROSTAT calcula en 503,7 millones de personas la cifra de habitantes de la Unión Europea, referenciada a enero de 2012, 1,2 millones más que en enero de 2011. Este crecimiento del 2,4 por mil –fue del 2,7 por mil en el año precedente- ha permitido

mantener un año más la tendencia ininterrumpida de crecimiento que se viene produciendo desde 1960, cuando la población de la actual Unión ascendía a 400 millones de habitantes. La evolución positiva se debe, un año más, al comportamiento de la inmigración, ya que sólo el 33% del cambio total es atribuible al crecimiento natural (diferencia positiva entre nacimientos y defunciones).

De nuevo en la CAPV, los datos provisionales para 2011 señalan un crecimiento vegetativo (variación de la población como diferencia entre nacimientos y defunciones, sin tenerse en cuenta los movimientos migratorios) positivo por octavo año consecutivo, algo que no se había producido en nuestra Comunidad desde 1986: en este año se han registrado 21.180 nacimientos, un 0,1% más que en el año anterior, y 19.235 fallecimientos, un 0,6% menos que en 2010. Como consecuencia, se produce un crecimiento vegetativo de +1.945 o, lo que es lo mismo, del 0,9 por mil. El crecimiento vegetativo de la CAPV había mostrado un descenso continuado durante 14 años que, a falta de obtenerse los datos definitivos, parece

haberse detenido, por fin, en 2004, aunque habrá que confirmar esta tendencia en los próximos años. Después de los fuertes saldos vegetativos positivos que se producían en los años 60 y a principios de los 70, 1990 tuvo signo negativo por primera vez desde 1937, habiendo alcanzado el mínimo en 1996, año en que la CAPV tuvo un crecimiento vegetativo negativo en más de 2.000 habitantes.

Vemos, por tanto, que el saldo vegetativo es positivo en 2011 porque los nacimientos han crecido muy levemente y las defunciones han caído, en mayor proporción: +0,1 y -0,6% respectivamente. Además, como es habitual, el comportamiento difiere en 2011 por territorios: Bizkaia, que se viene mostrando más retrasada en la recuperación de saldos positivos, aumenta en este año en 38 habitantes, según datos provisionales, mientras que Gipuzkoa y Álava consolidan un año más sus tendencias positivas, aumentando en 898 y 1.009 personas respectivamente.

Por otra parte, la “*Estadística de Movimientos Migratorios*” de EUSTAT relativa a 2011 contabiliza un incremento de 14.986 personas en nuestra Comunidad en ese año (un 15% más que en el año precedente), resultando un saldo migratorio positivo por duodécimo año consecutivo. Por territorios, Bizkaia, que gana 8.333 personas, presenta el saldo migratorio más elevado en cifras absolutas, un 27% más que en 2010. Por su parte, Álava gana 3.704 personas (-5% respecto del saldo de 2010) y Gipuzkoa 2.949 (+15%). Además, por cuarto año consecutivo en los últimos 20 se registran en la CAPV más inmigraciones desde otras Comunidades que emigraciones hacia ellas, con lo que el saldo migratorio con el resto del Estado resulta positivo (+6.297).

En otro orden de cosas, según los datos del Padrón Municipal, en el último año la población extranjera residente en la CAPV ha continuado aumentando. Entre 2005 y 2012 el volumen de la población extranjera empadronada en la CAPV se ha duplicado. En 2005 residían en nuestra Comunidad 72.894 inmigrantes; a 1 de enero de 2012 el Padrón contabiliza 151.162, un 4,1% más que el año anterior (con datos provisionales para 2012 y definitivos para 2011). Este crecimiento de la población inmigrante tiene su reflejo en su peso creciente en la población total: en 2012 el peso de población extranjera en la

CAPV es del 6,9%, y en el Estado del 12,1%. La variación en el conjunto del Estado ha sido, en cambio, negativa: -0,7%. Sin embargo, el dato de la CAPV sigue muy lejos de la media española –que supera en la última actualización padronal los 5,73 millones de extranjeros, y 6,75 si tenemos en cuenta las personas nacidas fuera del país- y, sobre todo, de otras comunidades como Baleares, la Comunidad Valenciana y Madrid, donde los extranjeros suponen un porcentaje muy importante de su población.

El Observatorio Vasco de la Inmigración del Gobierno Vasco (Ikuspegi) pone de manifiesto que nuestra Comunidad ha sido, en 2012, la de mayor crecimiento relativo de la población extranjera (+4,1%), seguida de Andalucía (+1,8%). Además, los datos del INE también revelan que aquellas comunidades donde más ha crecido la inmigración son las que tienen un porcentaje de extranjeros significativamente menor. En la CAPV, como hemos visto, el peso de la inmigración (6,9%) es la mitad que en el conjunto del Estado (12,1%), mientras que en Extremadura es del 3,8% y en Andalucía es el 8,8%. Por el contrario, las comunidades con mayores tasas de población extranjera (Comunidad Valenciana, Madrid, Aragón...) han visto caer sus cifras de extranjeros empadronados. Esta tendencia se debe, a juicio de Ikuspegi, a diferentes razones como las nacionalizaciones de extranjeros y la redistribución territorial de la inmigración debido a los cambios en las oportunidades laborales.

2.2. EDUCACIÓN Y PROMOCIÓN EDUCATIVA

Según el avance de datos de EUSTAT, el curso 2012/13 ha comenzado, en la CAPV, con una cifra total de 355.737 alumnos y alumnas matriculadas en la enseñanza de régimen general no universitario (excluyendo educación para adultos), lo que supone un nuevo crecimiento, este año del 0,7% si incluimos la Educación Especial y del 2% si no la incluimos.

Circunscribiéndonos a la segunda, es decir, sin incluir la Educación Especial, este aumento se explica por el incremento tanto en los niveles inferiores (Infantil, Primaria y ESO), donde, en el curso 2012-13, según datos provisionales de EUSTAT, estaban matriculados 292.110 alumnos y alumnas (+1,1%), 95.880 en Educación Infantil (-0,7%), 122.184 en Educación Primaria (+1,6%) y 74.046 en ESO (2,6%);

como en la Enseñanza Secundaria Postobligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias. Así, el número de alumnos y alumnas matriculadas en la Enseñanza Secundaria Postobligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias crece un 6,5%. Los mayores incrementos se producen en la FP de Grado Medio (9,5%) y FP de Grado Superior (10,5%). En menor medida crece, también, el Bachillerato (2,8%).

De los 62.471 alumnos y alumnas que estudian enseñanzas medias en el curso 2012-13, 29.787, el 47,7%, optan por el Bachillerato tras acabar la enseñanza obligatoria; el 52,3% por la Formación Profesional y el resto por el Aprendizaje de Tareas.

Por lo que respecta a las enseñanzas universitarias, en el curso 2010-11, el número total de alumnos y alumnas matriculadas en estudios de primer y segundo ciclo y grado universitario en las universidades de la CAPV asciende a 59.132, lo que supone un descenso del 1% respecto al año anterior. Del total, el 68,2% están matriculados en estudios de 1º y 2º ciclo (licenciaturas, arquitecturas e ingenierías, diplomaturas y arquitecturas e ingenierías técnicas) y el 31,8% en estudios de grados derivados del Espacio Europeo de Educación Superior (EEES).

En materia de graduación, los últimos datos disponibles al cierre de esta Memoria son los relativos al curso 2009-10, y muestran un aumento, respecto al curso anterior, del 3,2% (4,5% para los hombres y 2,4% para las mujeres) y se sitúa en 10.498 personas graduadas frente a los 10.170 del curso anterior, mujeres 6.249 y hombres 4.249. Es decir, la proporción de graduación femenina sobre el total sigue superando el 50%. En el curso 2009-10, un 59,5% de las graduaciones corresponde a mujeres, ligeramente inferior a la ratio del periodo precedente, 60%.

El estudio de la evolución de la graduación por titulaciones se circunscribe, por el momento, a los estudios de primer y segundo ciclo; y muestra:

- Que en el curso 2009-10, un 51,1% del alumnado se graduó en Ciencias Sociales y Jurídicas, un 30,5% en Enseñanzas Técnicas, un 7,2% en Humanidades, un 7,1% en Ciencias de la Salud y un 4,1% en Ciencias Experimentales.

- Entre los cursos 2008-09 y 2009-10, un incremento de las graduaciones en Ciencias de la Salud

(10%), en Humanidades (3,2%) y en Ciencias Sociales y Jurídicas (2,9%); y un decremento en Ciencias Experimentales (-8,6%) y en Enseñanzas Técnicas (-0,7%).

En materia de inserción laboral, según los últimos datos del Estudio de Incorporación a la Vida Laboral de LANBIDE las tasas de actividad y empleo de las últimas promociones universitarias analizadas (promociones del 2006, 2007 y 2008) han ido disminuyendo; mientras las tasas de desempleo han ido aumentando.

En relación con los indicadores educativos:

- Tasas neta de escolarización. En 2012, el Estado español se encuentra entre los países con las tasas de escolarización más elevadas en Educación Infantil. Hasta los dos años, en 2010, estaban escolarizados el 26,5% de los niños y niñas, frente al 3,3% de media en los países de OCDE y el 3,8% en la UE. Entre los 3 y 4 años la escolarización en el Estado es prácticamente universal, pues alcanza el 99%; en la OCDE (71,9%) y en la UE (78,1%).

EUSTAT muestra que, en la CAPV, las tasas netas de escolarización en las edades correspondientes al primer ciclo de Educación Infantil (0-2 años) son reducidas: 51,9% (52,7% para los niños y 50,9% para las niñas). A los 16 y 17 años, edades teóricas de Educación Secundaria segunda etapa llegan al 96,5% (96,5% para los chicos y 96,4% para las chicas). En las edades correspondientes a la Educación Superior, las tasas netas decrecen a medida que aumenta la edad, así las tasas son 67,4% a los 18-21 años, 29,4% a los 22-25 años y solamente un 9,8% a los 26-29 años.

- Alumnado extranjero. Desde los cursos 1999-2000 a 2009-2010 se ha producido un incremento constante y progresivo en el número de alumnas y alumnos extranjeros. En la distribución por CC.AA., y en el curso 2009-10, se observa que hay más concentración de alumnos extranjeros en Islas Baleares (16,6%), La Rioja (16,2%) y Madrid (14,1%). La CAPV registra una ratio del 7,0%.

- Alumnos por profesor. Entre los países de la UE, España, con 11 alumnos por profesor, tiene una ratio moderada-baja de alumnos por profesor en enseñanzas no universitarias. Las mayores ratios se

dan en Reino Unido, Países Bajos, Alemania y Estonia, con más de 16 alumnos por profesor.

Según EUSTAT, en la CAPV, en el curso 2010-11, el valor más elevado de la ratio se da en las enseñanzas básicas (13,2) y en la enseñanza universitaria (13,5). En la ESO la ratio es 9,8. Asimismo, es destacable la importante diferencia que se da entre la enseñanza pública y la privada, en todos los niveles educativos, siendo superior en los centros de titularidad privada.

- Participación en el aprendizaje permanente. La UE ha adoptado como objetivo para 2020 que, al menos, un 15% de los adultos de entre 25 y 64 años participe en alguna actividad de aprendizaje permanente. Este objetivo aún queda lejos, ya que en el año 2012, según EUROSTAT, la media de personas que siguen cursos de formación permanente en la UE27 es el 9% y en España el 10,7%.

En el año 2010 el 10,8% de la población adulta española ha participado en alguna actividad de formación permanente, y se obtiene una ratio mayor en Navarra (13,2%), la CAPV (13%), Aragón (11,7%) y Canarias (11,6%).

- Movilidad internacional de los estudiantes. El análisis del porcentaje de estudiantes internacionales en Educación Terciaria (en estudios denominados de Tipo A, es decir, aquellos cuyo objetivo es proporcionar la capacitación necesaria para ingresar en programas de investigación avanzada o ejercer profesiones de alta capacitación, junto con los propios Programas de investigación avanzada, según la metodología propia de la OCDE) permite una aproximación al conocimiento de la movilidad estudiantil.

En 2010, en los estudios de tipo A, la media de la OCDE es del 7,8%; por países destaca el Reino Unido con el porcentaje más elevado de estudiantes internacionales (17,6%), seguido de Alemania (8,7%); en el Estado la ratio es 2%. En los programas de investigación avanzada, vuelve a destacar el Reino Unido, con el 41,7% de los matriculados en estos programas, también es elevado en EE.UU. (27,8%), Irlanda (27,1%) y Suecia (24,2%); la media de la OCDE se sitúa en el 21,1%; en el Estado la cifra es más modesta, ya que entre

los que cursan estos programas solo el 12,2% son estudiantes internacionales.

- La partida destinada al gasto del Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco, en los presupuestos de 2012, se sitúa en 2.648 millones de euros. Ello conlleva un decremento del 2,5% respecto al gasto liquidado en el año anterior. Este gasto supone el 4% del PIB de la CAPV, reduciéndose una décima respecto al porcentaje registrado en el año 2010.

Según los últimos datos publicados por el Ministerio de Educación, Cultura y Deporte, relativos a 2010, el gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB es, del 4,32% en la CAPV (3,42% en Educación no Universitaria y 0,78% en Universitaria) y del 4,35% en el Estado (3,18% en Educación no Universitaria y 1,01% en Universitaria).

El gasto del Departamento de Educación del Gobierno Vasco por alumno (total del alumnado) experimenta, entre 2010 y 2011, un descenso al pasar de 5.323 a 5.067 euros. Según el MEC, el gasto público por alumno (público y concertado) en Enseñanza no Universitaria, excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2010, asciende en la CAPV a 7.388 euros, lo que sitúa a nuestra Comunidad como la que registra el mayor gasto por alumno. La media estatal es 5.484 euros.

- Idoneidad en la edad del alumnado. Según el INEE, en el curso 2009-10, el 93% de los alumnos y alumnas de 8 años están matriculados en el curso teórico de esta edad (tercero de Educación Primaria); a los 10 años la tasa de alumnos en quinto de esta etapa es 5 puntos porcentuales más baja (88%). En las edades de ESO las tasas de idoneidad van disminuyendo según aumenta la edad; así, un 83% de los alumnos de 12 años cursa primero de esta etapa educativa; un 68% de alumnos de 14 años, tercero, y un 60% de alumnos de 15 años, cuarto. En todas las edades analizadas Cataluña, Galicia y la CAPV alcanzan tasas de idoneidad por encima de la media estatal.

Según EUSTAT, en el curso 2011-2012, la totalidad de la población de 7 años de la CAPV se encuentra matriculada en el curso que teóricamente le corresponde. Pero a medida que se incrementa la

edad del grupo de población de referencia, el porcentaje de idoneidad decrece. Así, del total de población de 13 años, el porcentaje que se encuentra matriculado en el curso que teóricamente le corresponde baja al 83,9%; y del total de población de 17 años, el porcentaje que se encuentra matriculado en el curso que teóricamente le corresponde cae al 61,8%.

- Abandono escolar temprano (AET). La Estrategia Europa 2020 incluye el objetivo principal de reducir el AET a menos del 10% a más tardar en 2020. Según los últimos datos publicados por EUROSTAT, la tasa de abandono española, en el año 2012, es el 24,9%. La media de los países en la UE27 es 12,8%.

Según EUSTAT, la tasa de abandono escolar de la CAPV ha ido decreciendo y en 2012 se sitúa en el 7,7%. Por su parte, según datos del informe Sistema estatal de indicadores de la educación (Edición 2012) del INEE (cuya metodología es la del INE, y por tanto, se utiliza la EPA en vez de la PRA en el caso de la CAPV) la tasa de abandono escolar, en el Estado, era en el año 2011 del 26,5%. Los menores porcentajes de abandono se dan en Navarra 12%, la CAPV 13%, y Madrid 19,8%.

- Tasas brutas de graduación en ESO, en estudios secundarios postobligatorios y en estudios superiores. Según la OCDE, la segunda etapa de Educación Secundaria se ha convertido en la cualificación mínima para poder acceder con éxito al mercado laboral y reducir el riesgo de desempleo.

Los datos del curso 2009-10 reflejan que las CCAA que registran las tasas brutas más elevadas de graduación en ESO son: Cantabria (87,7%), Asturias (86,5%) y CAPV (85,4%). Y en Bachillerato: CAPV (67,7%), Asturias (61,5%), Madrid (55,2%) y Navarra (54%). Por su parte, en los Ciclos Formativos de Grado Medio de Formación Profesional destacan Cantabria (24%), Aragón (22,2%), La Rioja (22,1%), Cataluña (22%), Asturias (21,9%) y la CAPV (21,8%).

- Graduados en educación superior en Ciencia y Tecnología por 1.000 habitantes de 20 a 29 años. Según datos de EUROSTAT, la media para la UE27, en 2010, se sitúa en 15,2%. Las ratios más elevadas se dan en Finlandia (21,2 por mil en 2012), Francia

(21,5 por mil en 2010), Irlanda (20,1 por mil en 2010) y Reino Unido (19,5 por mil en 2011).

Según datos de ISEI-IVEI, la tasa de graduación, en el curso 2008-09 en la CAPV, se sitúa en el 26,6 por mil.

- Nivel de estudios de la población adulta. En el año 2010, las Comunidades Autónomas con los mayores porcentajes de personas con estudios superiores a los obligatorios son Madrid, CAPV, Navarra, Cantabria y Aragón.

En los países de la OCDE, en 2010, el 74% de la población entre 25 y 64 posee un nivel de estudios de segunda etapa de E. Secundaria o superior. España, con un 53%, se encuentra 21 puntos por debajo de dicha media. La CAPV con un 63,4% se encuentra también por debajo de dicha ratio (10,6 puntos porcentuales por debajo).

2.3. ACTIVIDADES DE I+D+I +TIC'S

Según EUSTAT, el gasto en actividades de I+D en el año 2011, se eleva a 1.366 millones de euros, lo que supone un crecimiento del 0,4% respecto al año anterior. Este gasto representa el 2,04% del PIB. Así, la CAPV se sigue situando, en materia de esfuerzo en I+D, por encima de la media estatal (1,33%), y de la media de la UE27 (2,03%), pero por debajo de los países referencia en la materia (fundamentalmente, los del norte de Europa, Japón y Estados Unidos).

La ejecución empresarial en I+D en la CAPV (76% del gasto) es superior a la realizada por este sector en el Estado (52,1%, según el INE) y también superior a la registrada en la UE27 (en el año 2010, el 60,8% del gasto)

Por su parte, el gasto ejecutado por la Administración Pública ha disminuido en la CAPV entre 2010 y 2012, pasado del 6,3% al 6,1% y es inferior a la registrada en el Estado (19,5%) y en la UE (13,7%).

Por lo que respecta a la financiación del gasto en I+D, la participación del sector privado en la misma se incrementa entre 2010 y 2011, y pasa de un 54% a un 54,3%. Destacan por tener ratios elevados de financiación privada del gasto en I+D: Japón (78,2%), EE.UU (67,3%), Finlandia (66,1%), Alemania (66,1%), Dinamarca (60,7%) y Suecia (58,2%).

Por su parte, en la CAPV, la Administración financia el 38,6% (39,8% en el año anterior).

La I+D financiada por el sector privado y por el sector público, representan, respectivamente, el 1,12% y el 0,8% del PIB, cuando los objetivos de Barcelona para el año 2020 son, el 2% y el 1%.

El personal empleado en actividades de I+D sigue aumentando, medido en equivalencia a dedicación plena, en el año 2011 supone el 18 por mil de la población ocupada, tanto por mil superior al registrado en el Estado (12 por mil), en la UE (11,5 por mil); y cercano e incluso superior a los valores que se registran en los territorios más dinámicos: Francia (17,7), Alemania (13), Japón (14,1). Por su parte, los investigadores representan el 11,4 por mil, mientras en el Estado son un 7,3 por mil.

Por lo que respecta a las patentes, teniendo en cuenta el Panel de Indicadores de Innovación (IUS 2011), la CAPV con un indicador de solicitudes de patentes PCT¹ por billón de PIB (en euros PPC) de 1,71 se encuentra por encima de la media estatal (1,34) pero por debajo de la media de la UE27 (3,78) y alejada de los países de referencia, Suecia (10,53), Finlandia (9,57), Dinamarca (7,52), Alemania (7,04) y Países Bajos (6,39).

El Panel de Indicadores de Innovación europeo trata de medir el grado en el que las economías de los países tienen capacidad y desarrollan actividades de innovación. Según el mismo la CAPV ocuparía el puesto 15º de la UE, con un valor del indicador de 0,46, por debajo de la media situada en 0,54. De esta forma, se situaría en la parte alta del tercer grupo, países con innovación moderada.

En concreto, la CAPV destaca favorablemente respecto a la UE27 en las dimensiones de inversión empresarial (obtiene una puntuación de 0,50, frente a 0,44 de la Unión Europea), recursos humanos (0,61 frente a 0,56) y sistemas de investigación (0,54 frente a 0,53), mientras que lo hace desfavorablemente en los de financiación y apoyo (nuestra Comunidad alcanza 0,38 puntos y la UE 0,58) y en los outputs obtenidos (0,42 frente a 0,56).

La Encuesta de Innovación Tecnológica del EUSTAT, muestra que, en el periodo 2009-2011, el 37,8% de las

empresas de más de 9 empleos era innovadora, ratio inferior a la del periodo anterior (38,9%), a la registrada en la UE27 donde el 53% de las empresas de los sectores industrial y de servicios reportaron actividades innovadoras entre 2008 y 2010, según la Community Innovation Survey 2010 (CIS7); pero superior a la media estatal (31,1% y también con tendencia decreciente, según INE).

El gasto total en actividades para la innovación tecnológica de las empresas vascas de más de 9 empleados se ha incrementado, en 2011, un 2,5% y representa el 3,34% del PIB (3,3% también en el periodo anterior).

Es decir, mientras el gasto en actividades para la innovación aumenta, el porcentaje de empresas innovadoras está disminuyendo, si bien tal tendencia no se reproduce en todos los sectores.

En materia de penetración y uso de las TICs tenemos que según datos de EUROSTAT, el porcentaje de hogares con al menos un miembro de 16 a 74 años de edad que tiene acceso a internet en el hogar, en el año 2012, es un 76% en la UE27 y un 68,5% en el Estado. En la CAPV, según EUSTAT, la ratio es un 67,5%. En consecuencia, la CAPV, está por debajo de la media europea y estatal; y alejada de los valores que se observan en los países referencia como Islandia (95%), Holanda (94%), Noruega y Luxemburgo (93%), Suecia (92%), Dinamarca (92%), Finlandia (87%), Alemania (85%) y Reino Unido (83%).

Por lo que respecta a las transacciones electrónicas, teniendo en cuenta el porcentaje de personas que no han comprado a través de internet, se deduce que la CAPV, con un 37,4%, ocupa la mejor posición en el ranking de Comunidades autónomas en la medida ninguna tiene un porcentaje inferior; y analizando el porcentaje de personas que han comprado en el último mes, solo hay una Comunidad Autónoma más activa: Madrid. No obstante, aunque los datos no sean totalmente homogéneos, la comparativa con Europa pone de manifiesto una menor extensión del comercio electrónico en la CAPV.

En relación con los equipamientos TICs en las empresas, la última edición de la Encuesta sobre la Sociedad de la Información en empresas (ESI-empresas), muestra que el proceso de incorporación

¹ Tratado de Cooperación de Patentes

de equipamientos TICs en las empresas vascas continúa creciendo.

El análisis por estratos de empleo muestra, en primer lugar, que los equipamientos TICs están más extendidos a medida que crece el tamaño del establecimiento. En segundo lugar, que según van teniendo un tamaño de empleo mayor, debido al escaso margen de mejora, los incrementos en equipamientos son más reducidos, y de hecho se vuelven a producir ligeras caídas en ciertos estratos de empleo. Y en tercer lugar, que ambos aspectos se observan más en términos de establecimientos y que en términos de empleo. Ello es debido, entre otras razones, al mayor progreso de los establecimientos pequeños y a que en los grandes, no todos los empleados tienen acceso a estos equipamientos.

Por lo que respecta a las transacciones comerciales a través de Internet o por vía electrónica, según datos de EUSTAT, el comercio electrónico en el tejido empresarial de la CAPV continúa creciendo tanto en las cifras económicas que genera como en el número de empresas que participan en él. Observamos que aunque en cifras económicas las ventas son superiores a las compras, en participación, el número de establecimientos que venden es muy inferior al de los adquieren productos por medios electrónicos.

2.4. SITUACIÓN DEL MEDIO NATURAL

La *calidad del aire*, según información facilitada por el Gobierno Vasco, ha mejorado durante los últimos años y es “buena” o como poco “admisible”. La ratio de días/año con calidad buena o admisible pasó de un 94,6% en 2005 a un 97,9% en 2011. No obstante, el número de días con un índice de calidad del aire muy malo o malo, ha aumentado, entre 2010 y 2011, de 4 a 16; y el de calidad de aire moderada de 31 a 71.

Respecto a la *calidad de las masas de agua (ríos, lagos y zonas húmedas, aguas de transición, aguas costeras y aguas de baño)* se tiene lo siguiente, según datos del Gobierno Vasco: En el caso de los *ríos*, el grado de cumplimiento de los objetivos es bajo, en concreto, en 2007 cumplían los objetivos un 21,1% de las masas de agua y en 2011 un 32,6%. Por lo que respecta a los *lagos y zonas húmedas*, parece darse una evolución positiva pero aún insuficiente (de los 14 humedales analizados desde el ciclo hidrológico

2001/2002, en el primer ciclo solo el 7% cumplía los objetivos medioambientales y en los últimos ciclos entre el 21% y el 29%). En *aguas de transición*, el grado de cumplimiento sigue siendo bajo (57% en 2011). En *aguas costeras* se da una estabilidad de resultados que indican, en general, un alto grado de cumplimiento de los objetivos. Por último, el análisis realizado en 2011 de la *calidad de las aguas de baño* pone de manifiesto que de las 65 zonas de baño, 5 son clasificadas como de calidad insuficiente, 2 como suficiente, 9 como buenas y el resto como de calidad excelente, en una clasificación que comprende, insuficiente, suficiente, buena y excelente.

En relación con el *agua de consumo*, el volumen total de agua controlada y distribuida en la CAPV para abastecimiento público asciende en el año 2010 a 183,4 Hm³, lo que supone un decremento del 2,4%. De ellos, 95,6 Hm³ (52,1% del total) se utilizan para abastecer a los hogares, 56,6 Hm³ (el 30,9%) para los sectores económicos, y 31,2 Hm³ (17%) para consumos municipales y otros usos.

Las pérdidas que todavía se producen en las redes públicas de distribución, en fugas, roturas, etc., según datos del INE, han aumentado entre 2009 y 2010 un 7,5% y representan el 19,9% del total disponible. En el Estado se perdió el 17,5% del agua disponible.

El consumo per cápita es inferior a la media consumida en el Estado, 122 por 144 persona/litros/día; pero sin embargo su descenso, entre 2009 y 2010, es inferior al que se registra en el Estado, 3,2% por 3,4%.

En materia de *generación y gestión de residuos*, los últimos datos de la Encuesta sobre generación de residuos en el sector industrial del INE, muestran que, la generación de residuos no peligrosos en la CAPV aumenta, entre 2009 y 2010, un 10,6% y la de residuos industriales peligrosos un 19,8%. Así, la CAPV con 201,7 miles de Tm, es la tercera comunidad que más residuos peligrosos produce en el sector industrial, por detrás de Cataluña, con 333 y Valencia con 212,7.

Por lo que respecta a los residuos urbanos, en términos per cápita, según datos de la Encuesta de Recogida y Tratamiento de Residuos Urbanos del INE, se recogieron en la CAPV, en el año 2010, 329,7 Kg de residuos urbanos mezclados, cifra inferior a la media estatal que se sitúa en 412,5, y a la registrada el año

anterior, 471. Y que en recogida selectiva, la CAPV registre en todos los casos (papel y cartón, vidrio, plásticos y envases mixtos) valores de recogida superiores a las respectivas medias estatales.

En materia de **cambio climático y emisiones de gases efecto invernadero (GEI)**, los últimos datos ofrecidos por el Inventario de emisiones gases de efecto invernadero (emisiones GEI) ponen de manifiesto que las emisiones GEIs (directa e indirecta, es decir incluyendo las asociadas a la electricidad importada), medidas en términos de CO₂-equivalente, se han ido reduciendo. Así, si en el año 2007 la ratio de incremento respecto a las registradas en el año base (1990) era del 22%, en 2010, se sitúan un 1,8% por encima de las registradas en el año 1990.

Del análisis en profundidad desde un punto de vista sectorial, se deduce que la reducción de emisiones se explica por la introducción de mejoras tecnológicas en los sectores energético, transporte e industrial, ya que el consumo de energía ha ido aumentando, al igual que lo ha hecho el transporte por carretera, y con ello las emisiones.

Circunscribiéndonos a la **producción y consumo de energía**, el consumo final de energía presenta una tendencia creciente hasta la crisis de 2008, cuando el consumo desciende, aumenta posteriormente, y vuelve a decrecer entre 2010 y 2011, en concreto un 4,2%, hasta los 5.178 Ktep.

La producción de energía primaria es muy reducida y se sitúa, en 2011, en los 380 Ktep. Tal producción se basa, principalmente, en energías renovables, las cuales se redujeron un 6,1% (de 393 a 369 Kteps).

Esta escasa producción propia de energía primaria (380 Kteps) tan solo permite satisfacer el 5,8% de la demanda energética (consumo interior bruto) de la CAPV (6.550 Kteps). Y paralelamente, la escasa producción en base a fuentes renovables (369 Kteps) tanto solo permite satisfacer el 7% del consumo final.

Por su parte, la intensidad energética (consumo final por unidad de PIB), es en 2011 un 85% de la del año 2000, y ha mejorado respecto al año anterior en 5 puntos porcentuales. En la UE27, según EUROSTAT, la intensidad energética de la economía se sitúa en el 89,7% de la del año 2000.

Desagregando por sectores, en la CAPV, la intensidad energética industrial ha mejorado 7 puntos porcentuales en 2011, ya que el descenso del consumo de energía contrasta con la recuperación de 1 punto del PIB industrial; la del sector transporte ha mejorado en 1,9 puntos; y la del sector servicios ha mejorado en 1 punto.

Para finalizar, los últimos datos de la Encuesta sobre el **gasto de las empresas industriales en protección medioambiental** realizada por el INE, muestran que en el año 2010 el citado gasto en la CAPV creció un 1,7% respecto al registrado en el año 2009. Medido el gasto como porcentaje del PIB, se observa una estabilización en el año 2010 respecto a 2009, situándose en el 0,33%, y una reducción respecto al año 2007. De esta forma, la CAPV ocupa, en el año 2010, la cuarta posición por detrás de Cantabria (0,52%), Asturias (0,41%), y Navarra (0,35%).

2.5. SITUACIÓN ECONÓMICA DE LA CAPV Y CONTEXTO EXTERIOR

El PIB mundial ponderado según la paridad del poder adquisitivo aumentó, según estimaciones del FMI, un 3,2% frente al 4% del periodo anterior. Las economías avanzadas registraron un crecimiento del 1,2%, donde el PIB de los EEUU creció un 2,2%; el de Japón un 2% y la zona euro decreció un 0,6%.

Por su parte, las economías emergentes y en desarrollo, crecieron a una tasa que ronda el 5,1% frente al crecimiento del 6,4% un año antes. Brasil registró un escaso crecimiento del 0,9% frente al 2,7% del periodo anterior, y China e India, crecieron un 7,8% y un 4%, respectivamente, frente al 9,3% y al 7,7% del año 2011.

En consonancia con la evolución de la actividad económica, el crecimiento del comercio mundial, en términos reales, se debilitó con respecto al año anterior, registrando una tasa de variación del 2,5% frente al 6%.

Por lo que respecta a la evolución de los precios, entre 2011 y 2012, el precio medio del barril Brent se incrementó un 0,8%, de 111,7 a 112,6 \$/barril. Por su parte, los precios de las materias primas no energéticas, experimentaron variaciones opuestas, mientras los de los alimentos se incrementaron

respecto al año 2011, los de los productos industriales, tanto metálicos como no metálicos, disminuyeron.

En este contexto, el tipo de intervención a un día de la zona euro se mantuvo hasta julio de 2012 como cerró el año 2011, en el 1%. En ese mes, el Banco Central Europeo lo disminuyó al 0,75%; cerrando el año con la misma ratio. Por su parte, la Reserva Federal estadounidense y el Banco de Japón volvieron a mantener sus tipos de intervención, en 2012, tal y como cerraron en el año 2011, el primero en el 0,25%; y el segundo en el 0,1%.

Los tipos de interés del mercado monetario de la zona euro, disminuyeron en todos los plazos. El Euribor a un mes se situó en el primer trimestre del año en el 0,64% y culminó el cuarto con un 0,11%, el Euribor a tres meses pasó de un 1,04% a un 0,2% entre el primer y el cuarto trimestre; y el Euribor a un año comenzó con un 1,67% y acabó con un 0,6%.

En relación a los mercados cambiarios y bursátiles, se tiene que en el mercado de divisas, el tipo de cambio real efectivo del dólar de EE.UU. ganó terreno, y en consecuencia, el euro se depreció ligeramente. La divisa europea se depreció también respecto a la libra esterlina y respecto al yen. Por lo que respecta a los mercados bursátiles mundiales, en España, el IBEX 35 sufrió una caída interanual (diciembre 2012 respecto diciembre de 2011) del 4,6% frente al -13,1% del año anterior, el Nikkei subió un 22,9% frente al -17,3% de 2011, el Dow Jones avanzó un 7,2% frente al 5,5% de 2011; y el Euro Stoxx amplió creció un 15,5% frente al descenso del 18% del año anterior.

Circunscribiéndonos a la UE y más en concreto a la eurozona, en términos interanuales, la tasa de variación real del PIB en 2012 fue del -0,5% frente al crecimiento del 1,5% del año anterior.

Desde una perspectiva sectorial, todos los componentes experimentan un retroceso que en el caso de la industria y la agricultura hace que sus tasas de variación se tornen negativas (la construcción ya registró una tasa de variación negativa en el 2011 y su caída se agudiza a lo largo de 2012). Particularmente llamativo es el cambio de tendencia observado en la industria que pasa de registrar una tasa de variación positiva del 3,4% en 2011 a una negativa del -1,3% en 2012. Por lo que respecta al sector servicios, en el caso concreto de los servicios de mercado, si bien su tasa de

variación anual media es positiva (0,1%), su perfil trimestral muestra una clara desaceleración que lleva a registrar incluso tasas de variación negativas en los dos últimos trimestres: -0,1% y -0,2%, respectivamente.

En relación a la UE, según EUROSTAT, la tasa de variación del PIB en términos reales en la UE27 se sitúa en el año 2012 en el -0,3%. Las tasas de crecimiento más elevadas se dan en Letonia (5,6%), Lituania (3,6%), Estonia (3,2%), Eslovaquia (2%) y Polonia (1,9%). Con tasas más moderadas se tienen: Irlanda (0,9%), Suecia, Austria, Malta y Bulgaria (los cuatro con 0,8%), Rumanía y Alemania (ambos con 0,7%), y Reino Unido y Luxemburgo (ambos con 0,3%). Francia tiene una tasa de variación nula y el resto de Estados registran tasas negativas.

La tasa de paro supera los dos dígitos en varios Estados. En concreto, con tasas entre el 10% y el 12% se tienen: Polonia, Estonia, Francia, Italia, Hungría y Chipre. Entre el 12% y el 15%: Bulgaria, Lituania, Eslovaquia, Irlanda y Letonia. Y por encima del 15%, siendo las tasas de paro más elevadas de la UE27, se encuentran Portugal (15,9%), Grecia (24,3%) y España (25%). Por el contrario, las tasas más reducidas se observan en: Austria (4,3%), Luxemburgo (5,1%), Holanda (5,3%) y Alemania (5,5%).

Centrándonos en la economía española, según el INE, el año 2012 se cierra con un decremento medio anual del PIB real del 1,4%, frente al crecimiento del 0,4% experimentado un año antes.

Esta evolución es el resultado de una mayor detracción de la demanda nacional al crecimiento interanual del PIB. Así, mientras la demanda nacional detrae 3,9 puntos porcentuales al crecimiento interanual del PIB en 2012, la demanda externa aporta 2,5 puntos porcentuales.

Desde la perspectiva de la demanda, la mayor debilidad de la demanda interna se explica, en términos interanuales, por el perfil más contractivo de todos sus componentes. El consumo público prolonga la tendencia contractiva: del -0,5% al -3,7%, entre 2011 y 2012. El gasto en consumo final de los hogares anotó un descenso del 2,5% frente al -0,8% del año 2011. Entre los principales factores explicativos del comportamiento del consumo privado se encuentran la mayor destrucción de empleo, la reducción de la renta disponible de las familias, además de la reversión de la

anticipación de las compras debido al incremento de los tipos del IVA que entró en vigor el 1 de septiembre. La formación bruta de capital fijo (FBCF) intensificó su contracción, del -5,3% al -9,1%, como consecuencia del mayor retroceso de su principal componente, la construcción y de la flexión a la baja de los bienes de equipo y activos cultivados y de los activos fijos inmateriales.

Por su parte, tal y como hemos mencionado, la aportación de la demanda exterior al crecimiento del PIB fue positiva (2,5 puntos). Mientras las exportaciones experimentan, entre 2011 y 2012, un crecimiento interanual medio del 3% (inferior al 7,6% del año anterior), las importaciones decrecen aún más que en el año anterior (-5% frente a -0,9%).

Desde el lado de la oferta, el descenso interanual del PIB de 2012 se reflejó en la actividad de todas las ramas productivas, excepto en el sector primario, cuyo valor añadido bruto (VAB) aumentó un 2,2%, seis puntos porcentuales menos que en el año precedente. El VAB de la industria retrocedió un 2,9% cuando en el año anterior se incrementó un 2,7%, la construcción anotó un descenso del 8,1% (-5,9% en el periodo precedente); y el sector servicios registra una tasa del -0,4%, tras el avance del 1,4% del año anterior.

Esta contracción de la actividad ha venido marcada además por un perfil descendente a lo largo del año, que ha profundizado los valores negativos trimestre a trimestre en todos los componentes de la demanda interna y ha venido acompañada de una aceleración en el proceso de destrucción de empleo. Así, si en 2011 el total de puestos de trabajo (ocupados a tiempo completo) disminuyó un 1,7%; en 2012 se contabiliza una disminución del 4,4%. El descenso de los asalariados fue del 5,1% frente al 1,5% un año antes. Por su parte, la Encuesta de Población Activa (EPA) del INE pone de manifiesto que la tasa de paro (mayores de 16 años) aumenta del 21,6% al 25%. Las Comunidades Autónomas con tasas más bajas son la CAPV con un 15%, Navarra con un 16,4%, Cantabria con un 17,9%, Aragón con un 18,7% y Madrid con un 19,2%. Por encima de la media estatal están Ceuta (38,8%), Andalucía (34,7%), Canarias (33,3%), Extremadura (33,1%), Melilla (28,9%), Castilla-La Mancha (28,6%), Murcia (28%) y Comunidad Valenciana (27,8%).

En consonancia con la aportación positiva del sector exterior, la economía española mejora su situación financiera frente al Resto del Mundo. La necesidad de financiación (déficit) de la economía pasa del 3,2% del PIB en 2011 al 0,2% en 2012 lo que supone 2.365 millones de euros, 31.578 millones menos que el pasado año.

Pasando ahora a considerar la evolución de la economía de la CAPV, según datos de EUSTAT de febrero de 2013, el PIB registró, en el año 2012, un decremento interanual, en términos reales, del 1,2%, frente al incremento del 0,5% del año precedente; y su PIB en términos corrientes alcanza los 66.223 millones de euros.

El estudio desde el lado de la demanda, muestra una contracción real de la demanda interna muy superior a la del periodo anterior (-2,2% frente al -0,3%), frente a una caída interanual del PIB del 1,2%, lo que evidencia una aportación positiva del saldo exterior, concretamente de un punto porcentual, aun cuando se producen descensos en los niveles tanto de las exportaciones (-5,2%) como de las importaciones (-6,4%).

Los datos de comercio exterior de bienes con el extranjero que ofrece la Estadística de Comercio Exterior basada en los Registros de Aduanas señalan un decremento del valor corriente de las exportaciones de un 0,9% en 2012, con un incremento de las energéticas de un 10,8% y un descenso de las no energéticas (que suponen el 90% del total) del 2,1%. Por su parte, las importaciones totales decrecieron un 10,4%, donde el valor de las importaciones energéticas, el 35% del total, decrece un 10,2% y las no energéticas un 10,5%.

El análisis por grupos arancelarios de las exportaciones no energéticas de la CAPV pone de manifiesto que vuelven a destacar, en primer lugar, los bienes de equipo, que suponen el 42,3% del total exportado (repartido entre máquinas y aparatos, 4.241,4 millones de euros y material de transporte, 4.337,6 millones de euros). Su exportación decrece un 2%, por el descenso en la exportación de material de transporte (-7,7%), ya que la de máquinas y aparatos crece (+4,6%). En segundo lugar sobresale la exportación de metales comunes y sus manufacturas, que suponen el 25% del total. Su exportación desciende un 7,4%. En tercer lugar destaca la

exportación de plásticos y caucho que supone el 8,4% del total, y cuya tasa de variación es positiva (1,9%). Por el lado de las importaciones no energéticas, destacan los metales y sus manufacturas que suponen el 21,2% de las importaciones totales, y que decrecen un 16,6%, y en segundo lugar, los bienes de equipo que suponen el 19,2% de las importaciones totales, y que disminuyen un 2,7%, debido a la disminución en la importación tanto de máquinas y aparatos (-2,9%) como de material de transporte (-2%).

Distinguiendo entre bienes y productos energéticos y no energéticos se deduce que el saldo energético es deficitario (-3.384,7 millones de euros). Por el contrario, el de los productos no energéticos registra superávit, 8.179,0 millones de euros, que representa el 12,4% del PIB, ratio 1,3 puntos porcentuales superior al del año anterior, 11,1%.

Según las áreas geográficas de destino de las exportaciones no energéticas de la CAPV, las dirigidas a la OCDE (y dentro de este ámbito a la UE15) vuelven a ser las más importantes, suponen el 77,2% del total, aunque presentan una tasa de decremento del 2,4%. Especialmente destacables son las exportaciones hacia Francia, Alemania, Reino Unido e Italia que suponen el 77% de las exportaciones de la CAPV hacia la UE15. Respecto a las importaciones, la mayor parte de las mismas proceden de la OCDE y en concreto, de los países de la UE15, fundamentalmente Alemania, Francia e Italia que suponen el 54,3% del total de las importaciones de la OCDE, y en menor medida, Reino Unido, Bélgica y Portugal.

Por el lado de la oferta, entre 2011 y 2012, destaca el descenso de la construcción, con una reducción del 6,3%, continuando su tendencia decreciente. La industria y energía, que en el año anterior mostró una tasa de variación positiva (+2%), desciende su actividad un 2,4%, determinada, principalmente, por la contracción de la industria manufacturera (-2,1%). A destacar también el perfil de creciente deterioro que ha mostrado la actividad industrial a lo largo de los cuatro trimestres del año. El sector servicios también ha descendido su nivel de actividad en un 0,3%.

La evolución del PIB en precios corrientes muestra que el sector industria y energía ha pasado de suponer un 24,5% del PIB en 2008 a un 22% en 2012. La

construcción, de un 9,2% a un 7,1%; y los servicios de un 56,5% a un 61,6%.

Los últimos datos del Directorio de Actividades Económicas (DIRAE) de EUSTAT, relativos a 2012, contabilizan un total de 184.471 establecimientos correspondientes a 165.517 empresas activas en la CAPV (excluidas las del sector primario). En consecuencia, entre 2008 y 2012, el número de empresas (fábricas, comercios, oficinas,...) ha disminuido, en la CAPV, un 10,2% (18.773 empresas menos), con un descenso del empleo del 7,4% (-69.358), de forma que el tamaño medio pasa de 5,1 a 5,3 empleos por empresa.

Por lo que respecta a la productividad, su crecimiento en términos reales, en 2012, en la CAPV (1,4%) es superior al registrado en el conjunto de la Unión Europea (tanto en la UE27 como en la zona euro: 0,1%). Por su parte, en el Estado alcanza una tasa real muy superior, del +3% según datos provisionales.

Por su parte, los CLU corrientes de nuestra economía disminuyen (-0,7%, misma ratio que en 2011), disminuyendo en la industria (-0,9%) y en la construcción (-9,2%), mientras en los servicios se incrementan un 0,5%. En la Unión Europea, los CLU nominales calculados a partir de la remuneración de los asalariados por puesto de trabajo se incrementan un 2,9% en 2012 (UE27) y un 1,6% en la zona euro.

Por lo que respecta a la inflación, en la CAPV, la tasa media anual se sitúa en 2012 en el 2,3%, 8 décimas por debajo del dato de 2011. Sin embargo, la inflación interanual de diciembre es el 2,7%, 3 décimas más que en el año anterior.

Según datos del Registro de Inversiones Exteriores del Ministerio de Economía y Competitividad, la inversión extranjera en la CAPV ha disminuido entre 2011 y 2012, descontando las empresas de tenencia de valores extranjeros (ETVE), un 17,3%. En total, la CAPV ha recibido, 433.802 millones de euros. Sin embargo, la proporción que supone la CAPV sobre el total estatal aumenta del 2,2% de 2011 al 3,2% en 2012. Así, en el año 2012 la CAPV ocupa la tercera posición en volumen de inversiones, por detrás de Madrid que recibe 8.727,8 millones de euros descontadas las ETVE y Cataluña que recibe 2.603 millones de euros. En el año 2011, la CAPV ocupó también la tercera posición en volumen de inversiones, tras Madrid y Cataluña. Desde

un punto de vista sectorial son especialmente destacables por su peso sobre el total, las realizadas en el sector de Información y comunicaciones, Industria química y transformación de caucho y plásticos, Actividades administrativas y servicios auxiliares y Actividades sanitarias y de servicios sociales. Desde un punto de vista territorial, el país de residencia del titular último de la inversión se localiza, en el 96,7% de los casos, en un país de la OCDE, y en un 74,4% de la UE15 (en total 322,6 millones de euros). Especialmente destacable es incremento de las inversiones procedentes de Brasil, India y Nueva Zelanda, que representan, en 2012, respectivamente, el 1,9%, el 10,4% y el 13% de las inversiones extranjeras en la CAPV.

La inversión vasca en el extranjero, descontando las ITVE, ha decrecido, entre 2011 y 2012 un 94,5%, de 5.321 a 5.291 millones de euros. La CAPV ocupa la cuarta posición en el ranking de CCAA por su inversión en el extranjero, superada por Madrid con 6.916 millones de euros, Cantabria con 1.593 y Cataluña con 1.240. Sectorialmente y dejando a un lado las Actividades financieras y de seguros y las de Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado que suponen, respectivamente, el 59,2% y el 20,7% de la inversión externa de la CAPV y el 11,3% y 7,9% de la realizada por el Estado en el exterior en tal sector, destacan: Construcción, Otras manufacturas, y Comercio al por mayor, al por menor, reparación de vehículos de motor y motocicletas. Por países, los principales destinos de la inversión de la CAPV han sido, en este año 2012, en la UE15: Portugal (50 millones de euros), Alemania (39,7 miles de euros) y Francia (30 millones). Y fuera de la zona euro: México (42,6 miles de euros), Corea del Sur (10,1 miles de euros), China (9,4 millones) y Brasil (7,1).

2.6. SECTOR PÚBLICO

En primer lugar, la “*Estadística de Ejecución Presupuestaria*” del Gobierno Vasco revela que en 2012 los ingresos totales liquidados por el conjunto del Gobierno Vasco y las tres Diputaciones Forales (15.112 millones de euros) presentan un leve aumento del 0,1% respecto del año precedente (frente a la caída del 2,5% de 2011 respecto de 2010), debido fundamentalmente a una evolución positiva de los impuestos directos, que crecen un 1%, compensando la caída de los indirectos, cuya recaudación se reduce un

2%. Ambas partidas suman el 77% de los ingresos del Sector Público Vasco. Asimismo, se produce un incremento del 7,6% en la variación de pasivos financieros, relacionado con el aumento del endeudamiento del Gobierno Vasco (ya que para las Diputaciones Forales esta ratio es negativa).

Este incremento del 0,1% en los ingresos tiene distinta evolución entre Administraciones, ya que en el caso del Gobierno Vasco representa un aumento del 6,5% (debido fundamentalmente al aumento de las transferencias corrientes y de los ingresos financieros), mientras que para las Diputaciones Forales cae un 3,5% (por la pérdida de ingresos procedentes de la imposición indirecta y de las transferencias corrientes, así como de los ingresos financieros).

En relación al detalle de la recaudación por Tributos Concertados, que forman el grueso de los ingresos directos e indirectos y más del 90% del total, los datos provisionales para 2012 presentan una caída del 0,6%, cuando en el año precedente se habían reducido un 1,9%.

El total de los impuestos directos recaudó en 2012 un 1% más que en el año precedente, gracias a un pequeño incremento en la recaudación del IRPF (0,2%) y a la implantación del impuesto sobre el patrimonio, que recaudó algo más de 115 millones de euros. El IRPF se ve impulsado por determinadas medidas normativas y por los ingresos procedentes de aplazamientos y de actuaciones de control, pero en los últimos meses del año ha ido desacelerando su incremento, como resultado de la caída del empleo y la supresión de la paga de Navidad en la Administración Pública. Así, las retenciones de trabajo (-1%), principal pilar de este impuesto, sufren las dificultades del mercado laboral, aunque se ven compensadas por la cuota diferencial neta.

En lo que respecta a la imposición indirecta, esta ha sido reflejo de la situación económica, finalizando 2012 con un descenso del 3,6%. Influida por la contracción del empleo, se produce una disminución de la renta disponible de las familias que provoca la consiguiente caída del consumo. Por ello, y a pesar de la subida de los tipos, el IVA de gestión propia no abandona sus valores negativos (-4,4%). No obstante, el ajuste del IVA que realiza la Administración Central (principalmente por la comercialización de carburantes

y operaciones de comercio exterior) suaviza la caída global de la recaudación de este impuesto hasta el -1,4%.

En suma, el volumen total recaudado asciende a 11.408 millones de euros, importe que supone el 17,2% del PIB corriente de la CAPV en 2012, según datos provisionales (17,3% en 2011). Un 37,9% del importe recaudado corresponde al IRPF, un 35,4% al IVA, un 9,9% al Impuesto de Sociedades y el restante 16,8% a diversos Impuestos Especiales.

Por otro lado, el gasto total del Sector Público Vasco, que asciende a 14.685 millones de euros (no incluidos los Entes Locales) se ha reducido en 2012 un 2,6%, frente al -1,1% del año anterior. La evolución ha sido positiva en el Gobierno Vasco (+0,7%) y negativa en las Diputaciones Forales (-2,4%), resultando la variación del agregado negativa en mayor proporción (-2,6%) debido a que algunas de las partidas se compensan entre instituciones (una parte de las transferencias, por ejemplo).

Asimismo, la *“Estadística de Ejecución Presupuestaria”* de 2012 revela que el endeudamiento neto del conjunto del sector público de la CAPV (Gobierno Vasco más Diputaciones Forales) se ha incrementado en este año un 10,2%, tras la caída del 56,9% del ejercicio anterior. La deuda (endeudamiento bruto menos amortización) ha crecido 1.023 millones de euros en este año, de los cuales 910 corresponden al Gobierno Vasco y los restantes 113 a las Diputaciones Forales.

Como resultado, al final del ejercicio el Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales presentan un volumen de deuda de 8.444 millones de euros, un 13,8% más que en 2011, importe que representa el 12,7% del PIB, según datos provisionales (11,2% en 2011). Un año más, la mayor parte de la deuda corresponde al Gobierno Vasco (76,7% del total, 75% el año anterior).

2.7. MERCADO DE TRABAJO

En primer lugar, los datos de la Encuesta de Población en Relación a la Actividad (PRA) de EUSTAT revelan que en 2012 la población activa de la CAPV se ha reducido en media anual. Así, frente a un porcentaje que participaba en el mercado laboral del 56,2% en 2011, en 2012 esta cifra es el 54,9%, 1,3 puntos porcentuales menos. El envejecimiento de la población

y el desánimo consecuencia de la prolongación de la crisis se muestran como las causas más probables de esta evolución.

La tasa de actividad de las personas de sexo femenino registra una media anual del 49,1%, 4 décimas menor a la de 2011 y, por su parte, la tasa masculina pasa del 63,2% de 2011 al 61,1% en el año 2012. La falta de oportunidades de empleo ha incidido fundamentalmente en esta caída, de manera que una parte significativa de los ocupados en edad de trabajar que pierden su empleo han ido directamente a la inactividad. Esto sucede con mayor frecuencia en los intervalos superiores de los grupos de edad, pero su incidencia también es muy fuerte entre los jóvenes, de manera que si en el primer trimestre su tasa de actividad era del 29,2%, la ratio cae hasta el 23,1% en el cuarto. Con todo, la media anual para este colectivo es del 26,1%, 4,2 puntos menos que en 2011.

Acerca del empleo, el descenso de la ocupación producido entre diciembre de 2011 y diciembre de 2012 en la CAPV ha sido del 4,6%, habiéndose perdido 42.900 puestos de trabajo. El empleo masculino es el que muestra una peor evolución, habiendo perdido en el último año 24.400 puestos de trabajo, mientras que el femenino ha disminuido en 18.500 empleos. Además, en el último año el empleo de los menores de 25 años ha caído un 35% y el de las personas de edades de entre 25 y 44 años un 4,5%, mientras que el desempeñado por personas mayores de 44 años se ha reducido un 2%.

Si tenemos en cuenta los valores medios del año, de los 33.200 puestos de trabajo que se perdieron en 2012 (-3,5% respecto de 2011), los hombres perdieron 23.600 (-4,6%) y las mujeres 9.600 (-2,2%), con lo que el índice de feminización del empleo crece 6 décimas hasta alcanzar el 46,2%. Por sectores, mientras que en 2011 el mayor número de puestos de trabajo lo perdió la construcción (-5.200) y en términos porcentuales la mayor caída la registraba el sector primario (-9,2%), en 2012 la mayor cantidad de empleos la pierde el sector terciario (14.500, el 44% del total de la caída) y la mayor reducción porcentual afecta a la construcción (-14,3%). La industria, por su parte, pierde 9.400 puestos, cayendo, en términos porcentuales, un 4,2%.

Pasando a los niveles de temporalidad, los datos de la PRA señalan que en 2012 la media anual fue superior

a la del año precedente (21,4% frente a 20,1%). La destrucción de empleo ha afectado especialmente en este año a quienes tenían un contrato fijo (-4,5%, frente a la caída total del empleo del 4,3%) mientras que los poseedores de un contrato temporal han aumentado un 2,2% sobre el total del empleo. El nivel de temporalidad de nuestra Comunidad es comparable, en Europa, al de países como Holanda (19,5%) y Portugal (20,7%), mientras que la media está en el 13,7% para el conjunto de la Unión Europea y el 15,2% para la zona euro. Las mayores ratios de temporalidad se dan en España (23,6%) y Polonia (26,9%).

Por su parte, el análisis de las contrataciones en 2012 revela una caída respecto del año anterior (-6,9% en total, un -6,6% el número de contratos iniciales), al contrario de lo ocurrido en 2011, cuando la contratación total creció un 1,9% y los contratos iniciales un 2,2%. La suma total de contratos indefinidos, 27.163, aumenta sin embargo un 13,1% tras varios años de caídas acumuladas, aunque tan sólo representan el 4,13% de los contratos iniciales firmados en el año y el 4% del total de contratos (iniciales más conversiones). Además, el incremento afecta tanto a los contratos a tiempo completo, que son 15.643 (+5,4% respecto de 2011) como a los de tiempo parcial, que suman 11.520 (+25,6%).

El SEPE registra en 2012, un total de 673.529 contratos de trabajo (considerados tanto los nuevos como las conversiones), un 6,9% menos (-50.291) que en el año precedente. De ellos el 51,5% han sido firmados por mujeres (frente al 50,7% del año precedente), que además representan en 2012 el 51,1% de las personas contratadas. Por sectores, la industria pierde un 9% de contratos y los servicios un 6,2%, mientras que la construcción pierde un 19,9%. Con todo, el sector terciario comprende el 84,3% de los contratos registrados, 7 décimas menos que en el año precedente, la industria el 8,7% (-2 décimas), la construcción el 5% (pierde 8 décimas) y el sector primario el 2,1% (+3 décimas respecto a 2011).

Como resultado de la evolución del mercado de trabajo en 2012, la tasa general de desempleo de la PRA alcanza al final del año el 12,8% y un 12,1% de media de los cuatro trimestres, datos que no se daban desde el año 2000, y que se mantienen cercanos de la media comunitaria (10,5% en la UE-27 y 11,4% en la

zona euro). En Europa, el abanico de valores que adopta el desempleo es muy amplio, yendo desde valores superiores al 20% como España (25%) o Grecia (24,3%), a ratios del 5% o menores, como los que tienen países como Austria, Holanda o Luxemburgo. USA tiene una tasa de paro del 8,1%, la de Japón es del 4,3%, y Francia, Italia y Polonia tienen ratios similares a la media europea, por citar algunos ejemplos.

En esta situación del mercado de trabajo, las políticas de empleo, que comprenden las políticas activas, dirigidas a que las personas desempleadas logren un empleo y las que lo tienen lo mantengan, y las políticas pasivas, destinadas a la protección económica de las personas desempleadas, cobran una especial relevancia. En relación a las primeras, nuestra Comunidad destinó en 2012 un total de 481 millones de euros a acciones destinadas al fomento del empleo, lo que supone 2.846 euros por persona parada, la ratio más elevada del Estado. LANBIDE- el Servicio Vasco de Empleo, en concreto, destinó en 2011 (última cifra disponible) 352,26 millones de euros a ayudas al empleo, de las cuales, casi la mitad (150 millones) se destinaron a incentivos y un 20,5% (72 millones de euros) a formación profesional.

Acerca de las políticas pasivas de empleo, el gasto total destinado a prestaciones por desempleo en la CAPV asciende en 2012, según datos provisionales del SEPE, a 1.258 millones de euros, un 9,9% más que en el año anterior, importe que supone el 1,9% del PIB de la CAPV.

Por otro lado, los datos sobre siniestralidad laboral en la CAPV registrados en OSALAN, el Instituto Vasco de Seguridad y Salud Laborales, revelan que en 2012 se produjeron 29.886 accidentes laborales, un 14,7% menos que en 2011 (considerado el número de trabajadores siniestrados con baja, incluyéndose los siniestros en jornada de trabajo e "in itinere" y las enfermedades profesionales), mientras que la caída, en el conjunto del Estado ha sido del 20,4% en términos absolutos, según datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social. Este descenso se suma a las caídas que se vienen produciendo en nuestra Comunidad desde 2009, de manera que en los últimos cuatro años se acumula un descenso del 48,5%.

Si nos centramos en las personas accidentadas durante la jornada laboral, en el último año se han

reducido todas las modalidades según gravedad: un 16,3% los accidentes leves y un 20,1% los graves, mientras que los accidentes mortales han bajado un 13,5%. Además, el análisis sectorial revela una caída de la siniestralidad especialmente importante en la construcción (-28,1%) y en la industria (-18,7%), seguida por los servicios (-11,3%) y, en menor medida, en el sector primario (-7,4%).

Si ponemos estas cifras en relación con el volumen de empleo de cada sector, la evolución es similar: el índice de accidentes asciende a 28,3 por cada mil ocupados (32,7 por mil en 2011, por lo que la incidencia cae un 13,3%) y el mayor descenso se registra en la construcción (-16,3%) y en la industria, cuya incidencia cae un 15,1% hasta los 43,5 accidentes por cada mil ocupados en el sector.

Para terminar, según el “Balance de la Negociación Colectiva” del CRL relativo a 2012, a lo largo de este año se debería haber procedido a renovar los convenios colectivos que afectan al 79,2% de las personas trabajadoras de nuestra Comunidad. Este porcentaje es superior al de 2011 (76,6%). Asimismo, los procesos de negociación han sido, un año más, difíciles, prueba de lo cual es que a lo largo de sus doce meses sólo se han registrado acuerdos para el 10,9% de los trabajadores, es decir, menos de una séptima parte de lo que debería haberse negociado. El año ha finalizado, por tanto, con el 68,3% de las personas trabajadoras afectadas por negociación colectiva sin convenio colectivo renovado (59,3% en 2011).

2.8. LAS FAMILIAS Y LA CONCILIACIÓN DE LA VIDA LABORAL, PERSONAL Y FAMILIAR.

La familia es una institución que evoluciona permanentemente. Las realidades culturales modifican las sociedades, y con ellas la forma y función de las familias. Por eso, la multitud de formas de organización social tienen relación con la pluralidad de las familias. Diversos tipos de familias, pero todas ellas con la misión de facilitar relaciones primarias de las personas, posibilitar realizaciones personales, dar soporte a la dimensión afectiva y emocional, preparar para la inserción en la sociedad y socializar a sus integrantes, transmitir pautas de comportamiento y tradiciones...

Actualmente, no sólo han evolucionado las funciones de las familias, también sus formas de organización y sus componentes. Existe, en primer lugar, una mayor diversidad de tipos de hogares, así como un descenso en su tamaño medio, que es de 2,68 personas en 2009. Se han producido, asimismo, cambios en el perfil de las personas de referencia de los hogares, aumentando su importancia las personas mayores y las mujeres, así como las personas inmigrantes. Cae, por otra parte, la presencia de menores en los hogares, al tiempo que aumentan las situaciones de dependencia.

El Gabinete de Prospección Sociológica del Gobierno Vasco ha elaborado en 2012 un estudio que, con el título “*La familia en la CAPV*”, presenta una perspectiva general de la valoración de esta institución por parte de la ciudadanía: que el 96% de las personas entrevistadas considera que la familia es muy o bastante importante, por encima de otros aspectos como el tiempo libre o de ocio (93%), los amigos (92%) o el trabajo (91%). Además, la mayoría considera que la familia es igual de importante que en períodos anteriores (47% de los entrevistados) o, incluso, más (15%). Esta percepción de que la familia continúa siendo, al menos, tan importante como en épocas pasadas, es una constante si comparamos los resultados de esta encuesta con otras anteriores, en concreto, de 1997 y 2001, aunque se observa un aumento, respecto de 2001, del porcentaje que considera que la familia es cada vez menos importante (pasa del 24 al 30%).

En los últimos años, las transformaciones experimentadas por la institución familiar y su impacto en las tasas de fertilidad han concitado un creciente interés público, debido a las repercusiones que ello acarrea. La coincidencia entre las edades proclives a la procreación y de incorporación y promoción laboral coloca a las mujeres jóvenes en una situación muy difícil respecto a la decisión de tener hijos. La mayoría de las que desean la maternidad quieren hacerla compatible con el empleo y cada vez son más numerosos los hogares con parejas con hijos menores de 15 años en los que los dos miembros de la pareja trabajan.

El estudio “*La familia en la CAPV 2012*” destaca, en este sentido, que el 47% de las personas entrevistadas opina que el hecho de tener descendencia obstaculiza

bastante la carrera profesional de una mujer, y el 19% cree que la obstaculiza “mucho”. En cambio, para los hombres, sólo el 10% de las personas preguntadas, en total, aprecia muchos o bastantes obstáculos a la carrera profesional por tener hijos o hijas. Además, la mayoría (51% en 2012 y 57% en 2001) cree que la baja por maternidad es muy corta, lo mismo que la de paternidad (el 53% opina en 2012 –en 2001 no existía esta licencia- que el permiso de paternidad es insuficiente).

Por su parte, la “III Encuesta Europea de Calidad de Vida” (2012) de EUROFOUND (Fundación Europea para la mejora de las condiciones de vida y de trabajo), de periodicidad quinquenal, revela que en 2012 el 53% de los trabajadores de la Unión se encuentran demasiado cansados, al volver del trabajo, para realizar las tareas del hogar, al menos varias veces al mes y casi un cuarto de ellos se sienten así varias veces a la semana. Además, esta frecuencia es mayor a mayor número de horas de trabajo remunerado, de manera que sólo el 35% de los hombres y el 28% de las mujeres que trabajan más de 48 horas semanales dice que “nunca” o “raramente” sufre el citado cansancio. Asimismo, el 30% tiene problemas para cumplir con sus responsabilidades familiares por motivo de sus empleos, y el 14% declara dificultades para concentrarse en el trabajo debido a sus responsabilidades familiares.

Estos porcentajes varían mucho por países, siendo los tres indicadores, para el caso de España, considerablemente más elevados que la media comunitaria (con ratios del 69, 41 y 21%, respectivamente). Además, en general, los resultados han empeorado respecto a la Encuesta de 2007, con la salvedad de las dificultades para cumplir con las responsabilidades familiares debido al trabajo, cuya incidencia disminuye en la mayoría de los países (en España, pasa del 57 al 41%).

En la CAPV, EUSTAT elabora la “Encuesta de Conciliación de la Vida Laboral, Personal y Familiar” (ECVL), cuyos resultados relativos a 2011 destacan, en primer lugar, que las mujeres dedican casi el doble de horas diarias al cuidado de hijos/as menores y de personas dependientes que los hombres. En este sentido, las mujeres perciben menor dificultad para compaginar el trabajo remunerado con el ámbito familiar y personal y, quizás también por ello, dedican

casi el doble de horas diarias al cuidado de hijos/as menores y de personas dependientes que los hombres. Mientras que los hombres emplean 2,8 horas diarias en el cuidado de los menores, las mujeres destinan 4,7 (las mismas que en 2010). Esta diferencia se acentúa si se trata del cuidado de personas dependientes, actividad a la que los hombres dedican 1,6 horas diarias (1,9 en 2010) y las mujeres, 2,8 horas (4,3 en 2010).

Asimismo, revela que esta desigualdad de cargas asumidas tiene su coste en el grado de satisfacción con el tiempo que se dispone para la vida personal, el ocio o la formación, ya que, en una escala de 0 a 10, las mujeres declaran un grado de satisfacción de 5,7, frente al 6,1 de los varones. Esta baja satisfacción se concentra en las edades en que se está formando la familia, de los 35 a 44 años, en los que el grado de satisfacción es de 5,5, para crecer posteriormente.

Para aliviar las situaciones descritas, el Gobierno Vasco puso en marcha a partir de 2002 los Planes de Apoyo a las Familias, a fin superar los obstáculos económicos y socio-laborales que impiden a las familias decidir libremente el número de hijos, y aprobó en 2008 la Ley de Apoyo a las Familias, para dotar del mayor rango jurídico al marco y las bases para una política familiar integral, orientada a la mejora del bienestar y de la calidad de vida de las familias y de sus miembros. Las ayudas directas a las familias comenzaron en 2002 con el I Plan de Familia. Desde entonces y hasta 2012 el gasto global de estas ayudas ha ascendido a unos 500 millones de euros, repartidos, aproximadamente al 50%, entre las ayudas directas por nacimiento, adopción o acogimiento preadoptivo, y las ayudas para la conciliación.

2.9. CONDICIONES DE VIDA

En primer lugar, el Gobierno Vasco realiza cada cuatro años la “Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales” (EPDS), que permite conocer la evolución de la incidencia de la pobreza en nuestra sociedad, los factores de riesgo que inciden en ella y su desigual reparto. Los datos de 2012 nos permiten ver cómo está afectando la actual crisis a las condiciones de vida de la población vasca y, aunque revelan un evidente incremento en la incidencia de las situaciones de pobreza respecto de 2004 y 2008:

- El indicador de riesgo de pobreza de mantenimiento² pasa del 5,7 en 2008 al 7,3% de la población en 2012, lo que supone 35.000 personas más en situación de pobreza, hasta alcanzar 157.686 en el conjunto de la CAPV. Por su parte, las situaciones de ausencia de bienestar (también en la dimensión de mantenimiento) pasan del 16,4 al 19,9%, con 80.000 personas afectadas más.
- La reciente evolución de los indicadores de pobreza es más favorable cuando se analizan los indicadores relacionados con la pobreza de acumulación, que tiene en cuenta los aspectos relativos al patrimonio y los bienes materiales de las familias. De hecho, el porcentaje de personas que residen en viviendas con problemas de habitabilidad alcanza un mínimo del 6,2% en 2012, reduciéndose del 1,2 al 0,6% el impacto de las carencias en equipamientos básicos en la vivienda. La incidencia de la pobreza de acumulación cae, asimismo, del 1,5 al 1,4%.
- Asimismo, la EPDS completa su estudio con un indicador sintético con el que pretende identificar las situaciones de pobreza real, es decir, aquellas en las que una situación acomodada en determinados aspectos puede compensar eventuales deficiencias en otros. Utilizando este indicador se observa un incremento de las situaciones de pobreza real, que pasan del 4,2 al 5,3%, que implica un aumento del 27,9% en la proporción de personas afectadas. Se trata, como reconoce la propia Encuesta, de un nivel históricamente elevado, aunque inferior en cualquier caso al registrado en 1996 (8,7%), cuando 185.000 personas vivían en una situación de pobreza real, frente a las 114.000 que se calculan para 2012.

Por otra parte, la “Encuesta de Condiciones de Vida” del INE, que forma parte del proceso de armonización de las estadísticas de la Unión Europea sobre Renta y Condiciones de Vida denominada “Statistics on income and living conditions” (EU-SILC), nos permite completar

² En la dimensión de mantenimiento, las situaciones de riesgo de pobreza equivalen a disponer de ingresos potencialmente insuficientes para hacer frente a las necesidades más elementales (alimentación, vivienda, vestido y calzado), mientras que el riesgo de ausencia de bienestar se asocia a una disponibilidad de ingresos insuficiente para hacer frente, a los gastos necesarios para mantener los niveles mínimos de bienestar y comodidad esperados en una determinada sociedad.

el seguimiento de la evolución de las condiciones de vida en la CAPV con una información más coyuntural, puesto que sus datos son anuales, al tiempo que se amplía con la referencia internacional, por compartir metodología, para muchos de sus indicadores, con EUROSTAT.

Los últimos datos disponibles ponen de manifiesto, en primer lugar, un incremento de la renta media en la CAPV, tanto por hogar como por persona (+1,1 y +1,9%, respectivamente) en 2010, en línea con la tendencia de la UE de los dos últimos años. Este crecimiento, si bien es menor a la caída del año precedente (-2,8 y -2,9%), parece indicar una cierta recuperación en el nivel de ingresos en nuestra Comunidad, mientras que la tendencia en el conjunto del Estado y en la mayor parte de sus Comunidades Autónomas es de continuación de la caída de las rentas.

Asimismo, distintos indicadores de esta Encuesta referidos a diferentes aspectos relacionados con las dificultades materiales y de privación, apuntan a una mejoría de las condiciones de vida de las familias vascas en el último año:

- El 18,2% declara su incapacidad para hacer frente a gastos imprevistos en 2012 (en la UE y en España esta tasa ronda el 35%), 2,7 puntos menos que en 2011.
- El porcentaje de hogares con retrasos en pagos de su vivienda principal ha caído, en el último año, desde el 4,2 al 2,7%.
- El porcentaje de hogares con dificultades para llegar a fin de mes continúa elevado (37,9%), pero se reduce 1,3 puntos porcentuales respecto de 2011, cuando en el Estado continúa aumentando y afecta a más del 60% de los hogares.
- La ratio de familias que no pueden permitirse salir de vacaciones una semana al año ha pasado, entre 2011 y 2012, del 25,4 al 22,6%.
- Por otra parte, también la tasa de personas por debajo del umbral de la pobreza se redujo en 2011, pasando del 11,6 al 10,6%, cuando en el Estado y en la UE ha continuado en aumento.

No obstante, debe tenerse en cuenta que la mejoría en el último año de estas variables las sitúa, todavía, lejos de los niveles de renta y condiciones de vida previos a la actual crisis, cuando, por ejemplo, apenas un 15% de las familias vascas declaraba dificultades para llegar a fin de mes o para disfrutar de una semana anual de vacaciones.

Por otra parte, EUROSTAT calcula que el riesgo de pobreza y exclusión afecta, en la Unión Europea, a casi 120 millones de europeos (el 24,2% de la población en 2011), según los criterios de la Estrategia Europa 2020. En España esta ratio es del 27%, y sólo del 16% en la CAPV.

En otro orden de cosas, en relación al colectivo de personas mayores al que esta edición de la Memoria Socioeconómica de la CAPV presta especial atención, diremos, en primer lugar, que nuestro país no es ajeno al fenómeno mundial de envejecimiento de la población. A 31 de diciembre de 2011 las personas de 65 y más años de la CAPV suman un total de 424.298 (un 19,5% del total), y resulta un colectivo más numeroso que el segmento de jóvenes con menos de 20 años (376.257 personas, el 17,4% del total). Estos datos representan un gran cambio respecto a la estructura de edades observada en 1981, cuando el segmento más joven significaba el 34,2% de la población y el de edades avanzadas únicamente representaba un 9,2% del total. Esta transformación refleja el descenso de la natalidad en los años 80 y 90, así como el aumento de la esperanza de la vida de la población.

Todavía resulta más importante constatar que, con toda probabilidad, el envejecimiento se va a intensificar en nuestro país, en los próximos años. Según las proyecciones de EUSTAT, la población de 65 y más años mantendrá en la próxima década la tendencia al crecimiento sostenido, pasando de las algo más de 400.000 personas en la actualidad a más de medio millón en 2020, es decir, un 25% más de población mayor. Además, dentro de ese 22,5% de la población que se prevé que supondrán los mayores de 65 años, un 7,3% estará formado por personas de entre 75 y 84 años y hasta un 4,2% de la población serán personas mayores de 85. Pensemos que este colectivo apenas suponía un 1,1% de nuestra población en 1990.

El envejecimiento es un desafío que afecta a todos los países, en términos económicos y sociales, y esto ha tenido un fuerte impacto en cómo se percibe la presencia de un número creciente de personas mayores y en cómo son las relaciones entre generaciones. Algunos centran el debate en los aspectos negativos: el envejecimiento como carga. Pero predomina un sentimiento positivo: el envejecimiento es un logro de las sociedades avanzadas, y en la actualidad, hablar de vejez es hablar de potencialidades. Envejecer bien es un concepto que comienza a adquirir gran importancia, una vez erradicados los estereotipos negativos, y se extiende un nuevo optimismo basado en la percepción de las personas mayores como portadoras de un potencial y unas capacidades no suficientemente aprovechadas.

Además, los distintos indicadores de salud de las personas mayores llevan a una misma idea: los problemas de salud-dependencia del colectivo, en términos porcentuales, tienden a mejorar, de manera que si hasta ahora se tendía a pensar en las personas mayores sólo como receptoras (de cuidados, de apoyo material y económico), hoy siguen, sobre todo, prestando apoyo y ayuda a sus familiares –recordemos que más del 45% de los abuelos y abuelas ayudan en el cuidado de los nietos y que el 13% atiende a algún familiar enfermo-, y también realizan, cada vez más, actividades sociales altruistas dentro de asociaciones de voluntariado.

Ahora bien, es cierto que el aumento de la esperanza de vida ha incrementado cuantitativamente el número de mayores dependientes aunque, cualitativamente, el nivel de dependencia de las personas mayores tienda a disminuir. En todo caso, lo cierto es que:

- La Encuesta de Discapacidad del INE (2008) revela que la edad media de las personas con discapacidad es elevada. La mayoría (81,4%) tienen 50 o más años, y entre las personas en situación de dependencia el peso de la población de edad es aún mayor. La necesidad de ayuda de una tercera persona para la realización de las actividades cotidianas se sitúa entre un 12% de los mayores de 65 años (dependencia moderada y grave) y un 26% (incluyendo la leve).

- A partir de los 75 años casi la mitad de la población tiene problemas para algunas actividades diarias (básicas e instrumentales) y para uno de cada cinco son graves. La edad media en que se inicia la dependencia y la necesidad de ayuda se sitúa en los 72 años.
- Si la tasa de personas que sufren algún tipo de discapacidad era, en ese año, del 84,5 por mil en nuestra Comunidad, la ratio alcanza el 266,5 por mil para los mayores de 65 años. Dentro del colectivo de mayores, como es lógico, la incidencia aumenta con la edad, hasta alcanzar casi el 50% entre los mayores de 80 años (40% entre los varones y 54,4% entre las mujeres).
- La mayor parte de los mayores con discapacidad sufren limitaciones relacionadas con la movilidad (194,7 por mil), la posibilidad de realizar las tareas de la vida doméstica (171,1 por mil) y el autocuidado (153,2 por mil).
- Los cambios sociales auguran un futuro con mayor demanda de servicios formales, aunque la ayuda informal seguirá siendo en los próximos años el principal modelo de ayuda a las personas dependientes, aunque tienda a disminuir. En la actualidad, la importancia de los hogares multigeneracionales entre las personas mayores en situación de dependencia varía según la edad: el 52,8% de las personas con dependencia reside en este tipo de hogares. Esta protección, gratuita y masiva, es de importancia vital en el sistema de servicios de atención a las personas mayores. El perfil del cuidador informal de los mayores dependientes corresponde con mujeres (83,6%), en general amas de casa (50%), con una edad media de 52,9 años.
- Además, según el IMSERSO, la CAPV se encuentra (datos de 2010), en cuanto a oferta de servicios sociales para personas mayores dependientes, en una posición próxima a la media del conjunto de las Comunidades Autónomas. La cobertura de los servicios de teleasistencia (5,05% de los mayores de 65 años) y de atención domiciliaria (4,27%) se encuentra por debajo de la media del Estado, mientras que los servicios de centros de día (0,95%) y los residenciales (4,63%) están por encima. En suma, la cobertura de los principales

servicios alcanza al 14,9% de las personas mayores de nuestra Comunidad (14,4% en 2008, según se estudió en la Memoria Socioeconómica de 2009) frente al 17,5% de los mayores del conjunto del Estado (14,7% en 2008).

2.10. SALUD Y SISTEMA SANITARIO

Según el Registro de mortalidad del Departamento de Salud, tanto los hombres como las mujeres han experimentado un aumento constante de su esperanza de vida en los últimos años, siendo ésta de 79,2 años para los hombres y de 85,9 años para las mujeres en el año 2010.

Por su parte, las proyecciones de esperanza de vida realizadas por el EUSTAT hasta 2020 evidencian que la población vasca vivirá aún más años, llegando las mujeres a los 87,3 años y los hombres hasta los 81,2 años, lo que reduce la diferencia entre las esperanzas de vida de ambos sexos a 6,1 años.

Paralelamente, los últimos datos recogidos en el Plan de Salud de la CAPV 2012-2020 muestran que la edad a la que se llega libre de discapacidad también ha aumentado, incrementándose los años de vida libre de la misma, y siendo en varones de 69,6 años y en mujeres de 74,9.

La estadística de defunciones de EUSTAT pone de manifiesto que la mayor parte de las mismas se producen como consecuencia de enfermedades no transmisibles, principalmente enfermedades cardiovasculares y tumores.

Asimismo, se observa que gran parte de las defunciones tienen lugar en las cohortes de mayor edad, y centrándonos en la cohorte 70-99 años, y comparativamente con el año anterior, se produce una mayor proporción de defunciones entre los de 80-89 años y más de 99; y una menor entre los de 70-79 y 90-99.

Por lo que respecta a las principales causas de mortalidad prematura, según datos del Departamento de Sanidad y Consumo del Gobierno Vasco, las principales causas fueron en el año 2010, entre las mujeres, por orden, los tumores malignos de tráquea, bronquios y pulmón, los tumores malignos de mama; los tumores malignos de colon, las enfermedades cerebrovasculares, las cirrosis y enfermedades crónicas

del hígado y los tumores malignos de ovario. En el caso de los hombres, fueron los tumores malignos de la tráquea, de los bronquios pulmón, las cardiopatías isquémicas, los suicidios y autolesiones, los accidentes de tráfico con vehículos a motor, las cirrosis y enfermedades crónicas del hígado y los tumores malignos de labio, cavidad bucal y faringe.

En materia de morbilidad, dejando a un lado los ingresos por embarazo, parto y puerperio, las tres principales causas de hospitalización en la CAPV en 2011 fueron las enfermedades del sistema nervioso y órganos de los sentidos (entre las que sobresale la catarata) con el 12,4% sobre el total de pacientes y una tasa de 18,5 casos por cada mil habitantes, y las enfermedades del aparato digestivo y del aparato circulatorio (en ambos casos con el 11,3% del total de los pacientes y 16,8 casos por 1.000 habitantes). Un segundo grupo lo constituyen los tumores (9,2% del total de los pacientes y 13,8 casos por 1.000 habitantes) y las enfermedades osteomusculares y locomotoras (9,1% y 13,5 casos por 1.000 habitantes).

En relación a las enfermedades de declaración obligatoria, según EUSTAT, en el año 2011, son especialmente destacables: la gripe (1.120,5 casos por 10.000 habitantes frente a los 409,5 del año precedente³) y la varicela (307,2 casos por 10.000 habitantes); y en menor medida: parotiditis (39,8), tuberculosis (18,2), tos ferina (8,2), infección gonocócica (6,1), sífilis (5,2), legionelosis (4,7) y sarampión y paludismo (1,7 cada una).

Según datos de EUROSTAT⁴ sobre recursos y personal sanitario:

- En la CAPV, el número de doctores y psiquiatras por 100.000 habitantes ha venido siendo superior al que se observa en otros países de la UE.
- El número de dentistas por 100.000 habitantes presenta, en la CAPV, una tendencia creciente; sin embargo y por el contrario, es inferior al registrado en varios países de la UE.

³ Recordemos que en la campaña anterior la mayor parte de los casos se dieron en diciembre, y por ende, se computaron en el año 2009.

⁴ Los datos deben tomarse con cautela por las rupturas de series apuntadas por el mismo organismo estadístico, tal y como se deduce por el descenso en el número de psiquiatras y doctores en 2009.

- El número de camas hospitalarias, ha tendido a caer en la UE y en la CAPV, y se estima que tal reducción ha sido causada por la caída en el tiempo de estancia. No obstante, entre 2009 y 2010 parece observarse una estabilización en el indicador ya que el número de camas por 100.000 habitantes ha pasado de 370,6 a 370,2

En relación a la actividad extrahospitalaria pública:

- Los 475 centros extrahospitalarios públicos, en el año 2010, atendieron un total de 14,3 millones de consultas, un 1,2% menos que en el año anterior.
- El descenso en el número de médicos (al disminuir el número de especialistas) ha hecho que el número de habitantes por médico haya crecido, pero no en medicina general, donde se ha pasado de 1.235 a 1.201 habitantes por médico.
- El promedio de consultas por médico en el año 2010 fue de 4.838, cifra superada por los médicos generales que atendieron 5.648 consultas y por los pediatras (5.036).
- El número de consultas por habitante fue de 6,6 de media, siendo inferior a dicha media en medicina general (4,7 consultas por habitante) y similar en pediatría (los y las menores 14 años acudieron a su centro de salud para ser vistos por el pediatra una media de 6,1 veces).

Circunscribiéndonos a la actividad hospitalaria (pública y privada), los datos de EUSTAT muestran que:

- Aun cuando el número de hospitales es mayor en la red privada, es la pública la que registra el mayor número de recursos con el 69,3% de las camas, el 69,8% de los médicos y el 85,3% del personal de enfermería.

Entre 2009 y 2010, salvo el número de hospitales, todos los demás recursos considerados (camas, médicos y personal de enfermería) observan un crecimiento. Más en concreto, el personal médico crece un 6,3% en la red pública y un 5,3% en la privada; y el personal de enfermería un 26,9% en la red pública y un 9,4% en la privada.

- En relación a la actividad asistencial, se produce una disminución en varias actividades: -3,3% en estancias, -0,3% en consultas externas y -2,9% en

urgencias; mientras las intervenciones quirúrgicas crecen un 1,9% y los partos un 1,5%.

De las 247.441 intervenciones quirúrgicas que se realizaron, un 66% se acometen en hospitales públicos y un 34% en privados. Sin embargo, su evolución difiere según titularidad de centro: crecen un 7,5% en la red pública y decrecen un 7,4% en la privada.

Por lo que respecta al total de partos atendidos (21.188), la gran mayoría de los mismos, el 88%, se llevaron a cabo en hospitales públicos.

- El número de camas por cada 1.000 habitantes, se mantiene estable respecto al año anterior en 3,6.

En relación a la actividad hospitalaria y extrahospitalaria de Osakidetza,

- El índice de ocupación medio en la red de Osakidetza (los expertos consideran que el nivel óptimo es del 85%) supera el 100% (esto es posible porque en la práctica se trasvasan camas entre especialidades médicas cuando es necesario) en la especialidad de psiquiatría (141%), neumología (127,3%), digestivo y medicina interna (ambas con 112,2%).

Por debajo del 100% tenemos el resto de los servicios médicos: cardiología (92,1%), rehabilitación (91,9%), cuidados paliativos (87,5%) y hematología (81,7%), y también varios de los servicios quirúrgicos: urología (95,3%), cirugía cardiovascular (90%), neurocirugía (86,6%), traumatología (82,2%) y cirugía general (81%).

- La estancia media en días vuelve a disminuir pasando de 5,6 a 5,5. Muy por encima de la media están rehabilitación (29,3), psiquiatría (14,3), cuidados paliativos (14), hematología (8,8) y medicina interna (8,2).

Por último, según datos de la liquidación del presupuesto de la CAPV, la partida de gasto del Departamento de Sanidad y Consumo se situó en el año 2011 en 3.434,3 millones de euros, lo que supone un descenso del 3,1% respecto al gasto liquidado en 2010. Las partidas específicamente sanitarias (Estructura y Apoyo, Financiación y Contratación Sanitaria, Salud Pública, Gestión del Conocimiento y

Evaluación y Farmacia) liquidadas en 2011, ascienden a 3.398,8 millones de euros, observándose una reducción del 3,9% respecto al año 2010. Así todo, el Departamento de Sanidad sigue ocupando el primer lugar en porcentaje de recursos, con el 33,4% del total en 2011, donde el principal programa corresponde a las transferencias a Osakidetza. Este gasto supone el 5,13% del PIB, inferior al 5,43% del año anterior.

Por su parte, el presupuesto de gastos del Departamento de Sanidad y Consumo en 2012 asciende a 3.406,6 millones de euros (-0,3% respecto al gasto liquidado en 2011). Las partidas específicamente sanitarias presupuestadas para 2012 ascienden a 3.399,7 millones de euros; este gasto supone el 5,13% del PIB, el mismo que el registrado para el año anterior.

La liquidación presupuestaria de Osakidetza elaborada a partir de las Cuentas Generales de la CAPV muestra que el gasto realizado por el ente, en 2011, asciende a 2.663 millones de euros (-0,4% respecto al año 2010), lo que supone el 4,02% del PIB nominal. Tal decremento se explica tanto por el descenso de los gastos de explotación (personal, aprovisionamientos y otros gastos) como de la inversión.

2.11. URBANISMO Y VIVIENDA

Los datos de la "Encuesta de Oferta Inmobiliaria" del Departamento de Vivienda, Obras Públicas y Transportes del Gobierno Vasco revelan que en el último año la oferta total de vivienda (venta más alquiler) ha caído un 11,4% (frente al +54,4% del año anterior) hasta alcanzar las 39.542 unidades en el cuarto trimestre. Cambia en 2012, por tanto, la tendencia, tras tres años de evolución al alza. Por tipo de vivienda, se destacan los siguientes datos:

- La oferta de viviendas libres de nueva construcción en venta crece un 3,4% y su precio medio asciende en el cuarto trimestre de 2012 a 3.742,1 €/m², un 0,7% menos que en 2011. El análisis territorial muestra un promedio más bajo en Álava (3.426,6 €/m²), mientras que en Bizkaia y Gipuzkoa, se eleva a 3.845,3 €/m² y 3.682,3 €/m² respectivamente.
- El precio medio de las VPO ofrecidas en venta se sitúa en 2012 en 1.585,4 €/m², un 3,5% superior al registrado un año atrás. Su oferta asciende en el

cuarto trimestre de 2012 a 4.180 unidades, un 38,9% menos que un año atrás.

- Se detecta un descenso del 9,7% en el stock de viviendas de segunda mano en oferta y su precio medio asciende en 2012 a 3.564,7 €/m², un 7,2% menos que el promedio registrado un año antes. Por territorios, Gipuzkoa y Álava ven caer sus precios más que la media (-9,8 y -8,4% respectivamente), mientras que en Bizkaia se reducen un 4,4%.
- Se contabiliza una oferta de 2.640 viviendas ofrecidas en alquiler, un 11,5% más que un año atrás. Mientras que el segmento libre (que representa en 76% de la oferta) crece un 25,7%, pasando de 1.602 unidades a 2.013, el de vivienda protegida en alquiler cae un 18,1%, con lo que el alquiler protegido pasa del 32% que representaba en 2011 al 24% de la oferta de alquiler en 2012.
- La renta media de las viviendas protegidas en alquiler en la CAPV asciende en 2012 a 356,8€ mensuales (datos del tercer trimestre), un 41,8% más que en el año precedente.
- Por último, la muestra de viviendas libres ofrecidas en alquiler alcanza en 2012 una renta media de 856€ mensuales, un 4,5% menos que un año antes. Por Territorios Históricos, Gipuzkoa registra el precio más elevado (879,7 €/mes); le sigue Bizkaia con 865,8 €/mes y por último Álava (790,3€ mensuales).

Por otro lado, los resultados de la “Encuesta Base de Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV⁵” (ENDV) de 2011 del Gobierno Vasco reflejan, en primer lugar, que la proporción de personas que manifiesta necesidad de acceso a su primera vivienda se sitúa en el año de referencia en el 9% (2,7 puntos porcentuales menos que en el año anterior). En cifras absolutas, se estima que el número de personas que expresan esta necesidad asciende a 76.360 hogares, lo que supone un 21,9% menos que un año antes. En términos de demanda, se estima en 45.288 viviendas en el plazo de cuatro años y 4.786 en el plazo de un año (a corto plazo).

Asimismo, un 4,5% de las familias de la CAPV tienen necesidad de cambiar de vivienda habitual o, lo que es lo mismo, 38.048 viviendas (-32,5% respecto de los

datos de 2010). En términos de demanda, la previsión es de 19.196 viviendas en el plazo de 4 años y de 9.468 a corto plazo (1 año). Y, adicionalmente, 75.342 hogares señalan la necesidad de rehabilitar la vivienda (6,9% menos que en el año anterior).

2.12. Protección social

En primer lugar, el gasto en Servicios Sociales en la CAPV alcanzó en 2010 (último año para el que se dispone de información) la cifra de 2.176 millones de euros, un 2,5% más que en el año anterior, según la “Estadística de Servicios Sociales y Acción Social” de EUSTAT. Este gasto representa el 3,33% del PIB de nuestra Comunidad en ese año y un gasto medio por habitante de 1.001,1€, un 2,9% más que en 2009. El esfuerzo de las administraciones públicas ascendió a 1.633 millones de euros, el 75% del total, mientras que desde el sector privado se aportó el 25% restante. Uno de cada cinco euros gastados se financió mediante las cuotas de los usuarios y otras ventas.

Entre la diversidad de los servicios sociales, los destinados al conjunto de la población y a las personas mayores destacan como las áreas a las que se destina mayor cantidad de recursos, ya que entre las dos representan el 70% del gasto. En cuanto a las personas mayores, su atención se centra fundamentalmente en las prestaciones de los servicios residenciales, centros de día asistenciales, servicios de ayuda a domicilio y teleasistencia. En 2010 se cuenta con una oferta de 19.873 plazas residenciales, lo que implica una cobertura de 9,7 plazas por cada 100 personas de 75 y más años. Las administraciones públicas ofertaron un 34% de estas plazas desde centros de titularidad pública y se concertó otro 31% con instituciones privadas.

Por lo que se refiere a la implantación de la Ley de Dependencia de 2007, los datos del Instituto de Mayores y Servicios Sociales (IMSERSO) a 31 de diciembre de 2012 revelan que en la fecha de referencia, la CAPV tenía registradas un total de 84.902 solicitudes de valoración en el Sistema de Atención a la Dependencia, de las cuales, lo mismo que en el resto de las Comunidades, la mayor parte corresponden a revisiones del reconocimiento del grado de dependencia. Estas solicitudes representan el 3,87% del total del Estado, cuando la población de nuestra Comunidad es el 4,64% de la estatal. El perfil de la

⁵ ENDV. Encuesta realizada anualmente desde 1994 sobre una muestra de unos 3.200 hogares representativos de la CAPV.

persona solicitante es el de una mujer (son el 65,4% del total), con una edad de 80 o más años (52,14% del total, y hasta un 58,22% para las mujeres). El siguiente grupo de edad, en importancia, es el de entre 65 y 79 años, que supone el 25,27% del total de solicitudes.

De las casi 85.000 solicitudes de dictamen registradas, el 94,13% habían recibido ya el dictamen correspondiente (93,86% de media en el Estado) y 47.678, el 59,66% de los casos dictaminados, habían visto reconocido su derecho a prestación. Este porcentaje es menor a la media del Estado, que alcanza en 64,84%. Las 47.678 prestaciones reconocidas corresponden a 39.277 personas beneficiarias (se da un ratio de 1,19 prestaciones por persona, ya que una persona puede ser beneficiaria de más de un servicio o prestación), y en la fecha de referencia se hacían efectivas 46.652 prestaciones, de las cuales el 49% corresponden a la Prestación Económica por Cuidados Familiares, el 18% a Atención residencial, el 11% a cuidados en centros de día/noche y el 10% a servicios de ayuda a domicilio, como prestaciones más importantes.

Como complemento a estas cifras, los Informes del "Observatorio Español de la Dependencia" integrado por los miembros de la Asociación Española de Directores y Gerentes de Servicios Sociales, permiten realizar un seguimiento de la valoración profesional del despliegue del sistema de atención a la dependencia

por Comunidades Autónomas. Como síntesis, el Observatorio puntúa a las Comunidades y presenta un ranking del grado de desarrollo e implantación de la atención a la dependencia. En ese ranking encabezado por Castilla y León en diciembre de 2012, la CAPV ocupa la segunda posición con 7,5 puntos sobre 10, cuando la media del Estado es de 4,7 puntos. Con todo, nuestra Comunidad ha bajado su puntuación, ya que un año atrás fue de 8,3⁶. La evaluación del Observatorio advierte que la mayor parte de las prestaciones concedidas en la CAPV, aunque no se ha alcanzado el nivel de otras comunidades, corresponden a la Prestación Económica de Cuidados en el Entorno Familiar que, sin embargo, de acuerdo a la Ley de Dependencia, debería concederse únicamente en casos excepcionales.

⁶ Además, las puntuaciones del Observatorio han sido revisadas a la baja respecto a informes anteriores, por lo que los datos presentados en diciembre de 2012 difieren de los de ediciones anteriores de sus informes y de esta Memoria.

Por otra parte, en 2012, más de medio millón de personas (520.451 según una primera aproximación, a falta de información consolidada) fueron beneficiarias de las diversas pensiones del sistema de la Seguridad Social en nuestra Comunidad, cifra que supone un 1,3% más que en el año precedente, cuando había crecido un 1,4%. Como viene ocurriendo en los últimos años, este aumento se debe a la evolución del colectivo de personas beneficiarias de pensiones contributivas, pues en las otras modalidades, en términos generales, tiende a reducirse el colectivo de personas beneficiarias. El conjunto de la población de la CAPV cubierta por prestaciones económicas de la Seguridad Social alcanza, así, el 23,9%.

En relación a las pensiones contributivas (que representan el 97,6% de las prestaciones y el 99,3% del gasto), el número medio de personas beneficiarias en 2012 asciende a 508.200 (+1,3%) y su importe medio mensual, que suma 1.024,80€, aumenta un 2,9% respecto a 2011, con lo que se estima un gasto anual de 7.291 millones de euros, un 4,2% más que en 2011.

En suma, el gasto total en pensiones en la CAPV ascendió en 2012, en una primera aproximación, a 7.346 millones de euros, con un aumento del 4,2% respecto de 2011, de forma que se incrementa 6 décimas el porcentaje que representa sobre el PIB, pasando del 10,5% de 2011 al 11,1% (con datos provisionales de EUSTAT).

Por último, el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos tiene como prestación fundamental la denominada, a partir de la Ley 18/2008, de 23 de diciembre, para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social, Renta de Garantía de Ingresos (RGI). El número de hogares perceptores de la Renta de Garantía de Ingresos en 2011 fue 55.660 (dato de diciembre), lo que representa un incremento del 1,2% respecto del año anterior, cuando habían sido atendidas 55.020 unidades de convivencia. La cuantía total pagada en concepto de RGI en 2011 asciende a 330,34 millones de euros (un 4,9% más que en 2010). Este incremento se distribuye de forma heterogénea en los tres territorios de la Comunidad Autónoma. Así, ese aumento se eleva en mayor medida en Gipuzkoa (+11,5%) y Álava (+9,3%), mientras que en Bizkaia es menor que la media vasca (+2,8%).

Además, en 2010 se puso en marcha, en desarrollo de la citada Ley 18/2008, la Prestación Complementaria de Vivienda (PCV), cuya finalidad es articular un sistema de prestaciones económicas de carácter complementario a la Renta de Garantía de Ingresos, que permita a los grupos más vulnerables de la población afrontar los gastos relacionados con la vivienda. En su primer año de vigencia la PCV supuso un gasto de 51,1 millones de euros, y 64,9 millones en 2011 (+27,13%). En octubre de 2012 (última cifra disponible), el número total de perceptores asciende a 22.139 (un 20,3% más que en octubre de 2011).

Asimismo, tras la puesta en marcha de la PCV, las Ayudas de Emergencia Social (AES), tercer instrumento del Sistema Vasco de Garantía de Ingresos, recuperan su objetivo originario (hacer frente a necesidades específicas de carácter básico, principalmente relacionadas con la vivienda, sobrevenidas de forma ocasional para personas con recursos insuficientes para hacer frente a gastos necesarios para prevenir, evitar o paliar situaciones de marginación social) y ven reducida de manera destacable su partida presupuestaria, de tal modo que en 2010 se destinan a estas ayudas 24 millones de euros, frente a los 54,5 millones del año precedente. En 2011, último año para el que se dispone de información, se destinan 17,3 millones, un 68,3% menos que en el año precedente.

En suma, en 2011, con datos consolidados, el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos gastó un total de 412,54 millones de euros, un 5,8% más que en el año anterior, que se distribuyen de la siguiente manera: 330,34 millones para la Renta de Garantía de Ingresos (79% del total), 17,3 millones para las Ayudas de Emergencia Social (4,1%) y 64,9 millones de euros para la nueva Prestación Complementaria de Vivienda (15,5%), en su segundo año de vida.

En términos comparativos, el *“Informe de Rentas Mínimas de Inserción”* del Ministerio de Sanidad, Política Social e Igualdad permite realizar un seguimiento comparativo de las grandes cifras de los sistemas de garantía de ingresos de las Comunidades Autónomas, teniendo presente la heterogeneidad de las normativas y los distintos grados de desarrollo de estos sistemas. Según el informe relativo a 2011, en ese año nuestra Comunidad tenía un gasto anual por titular de estas prestaciones de 3.759 euros, frente a la cifra de 3.765 euros de media estatal, y una tasa de

cobertura del 39,7 por mil habitantes (4,75 de media del Estado). Debe tenerse en cuenta que nuestra Comunidad dispuso en el año de referencia del 40,9% del total de fondos destinados a estas prestaciones en el Estado, y que su cuantía básica, 658,50€ mensuales, es un 55,9% superior a la media del Estado y la más elevada de todas las Comunidades Autónomas.

Por último, dentro de las iniciativas del Departamento de Empleo y Políticas Sociales para favorecer la inserción social, se lleva a cabo el programa de subvenciones para el fomento de actividades del Tercer Sector en el ámbito de la intervención social, bajo el cual se presentaron en 2011 un total de 935 solicitudes de ayudas por parte de 345 entidades, de las cuales se seleccionaron 404 proyectos (el 43,2% del total) por una cuantía media de 21.633 euros (-1,7% respecto de 2010). El importe total de las ayudas concedidas se eleva a 8,74 millones de euros (el 27,9% de lo solicitado), un 9,5% menos que en el ejercicio anterior.

3. CONSIDERACIONES

3.1. DEMOGRAFÍA EN INMIGRACIÓN

La población de la Unión Europea ha crecido de manera significativa en los últimos años, debido fundamentalmente a la inmigración, cuya ratio neta fue en 2011 más del doble que su tasa de crecimiento natural (nacimientos menos defunciones): 1,8 por mil para el saldo migratorio y 0,8 por mil para el natural. Así, los movimientos migratorios juegan un papel fundamental en las dinámicas demográficas de los países de la Unión.

El 1 de enero de 2011 residían en la UE27 un total de 33,3 millones de personas de nacionalidad extranjera, el 6,6% de la población. La mayor parte de ellos, 20,5 millones, procedían de países no comunitarios, mientras que los restantes 12,8 millones eran ciudadanos de otro país de la Unión. Pero es que, además, si tenemos en cuenta la cifra de personas nacidas en países extranjeros (que incluiría a las de nacionalidad extranjera y a las extranjeras que se han nacionalizado en el país de residencia), la cifra aumenta hasta los 48,9 millones de personas, el 9,7% de la población total de la Unión Europea.

Más del 75% de los extranjeros residentes en la UE lo hacen en Alemania, España, Reino Unido, Francia e Italia, según datos de EUROSTAT, y la tipología de la inmigración difiere mucho según el país. Mientras que el reagrupamiento familiar es considerable en algunos como Austria, Francia o Suecia, otros como Irlanda, España, Portugal o Reino Unido registran un elevado porcentaje de inmigración laboral.

En la CAPV, la “Encuesta Nacional de Inmigración” de 2007 del INE revelaba que las personas inmigrantes que residen en la CAPV llegaron a nuestra Comunidad, fundamentalmente, en busca de un empleo mejor (42,9%), por razones familiares (reagrupación) (32,1%), para mejorar su calidad de vida (23,9%) y por falta de empleo (21,8%). Se trata, por tanto, de un fenómeno migratorio fundamentalmente económico.

Ikuspegi destaca que el proceso inmigratorio no se ha producido de manera homogénea en el tiempo. Tras una fase de crecimiento entre 1998 y 2000, cuando se pasa de un incremento anual de cerca de 1.600 personas extranjeras a más de 6.000, entre 2001 y 2003 se registra un período de consolidación, con un incremento anual de unos 10.000 nuevos extranjeros empadronados. Después, entre 2004 y 2008 asistimos a una fase de intensificación del fenómeno de la inmigración en nuestra Comunidad, durante la que, lejos de estancarse, el ritmo de crecimiento de la inmigración se acelera, y en 2007 se alcanza el máximo de nuevos empadronamientos de personas extranjeras, con 18.813. A partir de 2009, en cambio, la crisis económica se hace notar de forma muy significativa y el ritmo de crecimiento desciende de forma acentuada. No obstante, la inmigración ha seguido creciendo y se sitúa en los niveles de la fase de inicio, por encima de los 5.000 nuevos empadronados anuales (casi 6.000 en 2012).

Un aspecto importante es conocer el impacto de la inmigración en la dinámica demográfica de la CAPV. Entre 1998 y 2012 nuestra Comunidad ha incrementado su población en casi 100.000 nuevos habitantes (+93.094), y este crecimiento se ha producido gracias a la llegada de población extranjera, que pasa de unos 15.000 empadronados en 1998 a más de 150.000 en 2012. En el mismo período la población autóctona ha caído en 42.870 personas.

En definitiva, la inmigración ha conseguido revertir la dinámica de pérdida de población en la CAPV durante los últimos años, y esto queda corroborado si se analiza la evolución de la fecundidad en nuestro país.

La “Encuesta Demográfica” de EUSTAT de 2011, que utiliza el método de aproximación retrospectiva a los fenómenos demográficos, revela que las mujeres nacidas en la CAPV en la segunda mitad de los años 50 son las últimas que consiguieron alcanzar el reemplazo generacional, es decir, tuvieron 2,1 hijos/as de media. La descendencia final de las generaciones posteriores fue cayendo hasta alcanzar los 1,4 hijos para las mujeres nacidas entre 1966 y 1970, las últimas para las que se puede considerar completa su historia de fecundidad. Este fenómeno, además, es común a la casi totalidad de los países europeos, en los que se observa una disminución general de la descendencia final de las mujeres nacidas a partir de 1950, no alcanzando el reemplazo generacional en las generaciones nacidas a partir de finales de los años 60.

Se comprueba, por tanto, que el crecimiento demográfico en Europa y en la CAPV ha sido sustentado por los flujos migratorios de otros continentes, ante una población autóctona envejecida incapaz de garantizar el relevo generacional ya desde hace más de medio siglo, que han resultado indispensables, además, en su aporte ocupacional y su contribución a la economía, para alcanzar los niveles de bienestar de los últimos años.

Por otra parte, se ha visto que el Barómetro 2011 de Ikuspegi muestra que la presencia de personas inmigrantes en la CAPV no es percibida como un problema para la gran mayoría de la sociedad. Solamente uno de cada diez afirma de forma espontánea que la inmigración supone un problema, y un 5,6% lo ve como un problema personal. Las principales preocupaciones de la sociedad vasca se circunscriben a los efectos negativos de la crisis en el empleo, el coste de la vida o las pensiones. El debate público y mediático se centra principalmente en estos temas y eclipsa la mayoría del resto de problemas que en Barómetros anteriores aparecían como importantes (la vivienda, por ejemplo, que en 2007 era mencionada por la mitad de las personas encuestadas como uno de los tres principales problemas del país, en 2011 apenas es citada por un 10,5%).

Con todo, la población de la CAPV no se decanta claramente sobre los efectos positivos o negativos de la inmigración en la sociedad: Se admite que se precisan personas inmigrantes para algunos sectores de la economía (43,2%), pero simultáneamente se opina que esta presencia aumenta el paro en Euskadi (55,1%). Asimismo, se estima, aunque con menor intensidad y benevolencia que en años anteriores, que la población extranjera permite en términos generales que la economía funcione mejor, a cambio de efectos negativos en el nivel de salarios (47,1%) y del perjuicio que generan en los sectores más vulnerables de nuestra sociedad (70,5%).

Por otra parte, la población vasca es partidaria, más que en 2010, de que toda la población extranjera tenga acceso a la asistencia sanitaria (+2,8 puntos respecto al año anterior) y a la educación de sus hijos/as (+7,7 puntos), y se muestra algo menos partidaria que en años anteriores de suministrar a las personas extranjeras asistencia jurídica (-0,8 puntos respecto de 2010), y más proclive a facilitar ayudas sociales (+3,3), reagrupación (+6,4), voto (+2,8) y VPO (+3,9).

Esta actitud de la ciudadanía resulta loable, máxime si tenemos en cuenta la crudeza con la que la crisis afecta a las familias extranjeras: la “Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales” (EPDS) de la CAPV de 2012 destaca que la incidencia de las distintas formas de pobreza es desproporcionadamente elevada entre la población residente en hogares encabezados por una persona extranjera, y que además se ha incrementado, en el último cuatrienio, también en mayor proporción que entre la población autóctona. Mientras que la tasa de pobreza real⁷ pasa del 2,9 al 3,3% en el período 2008-2012 entre la población con nacionalidad del Estado que reside en nuestra Comunidad, el incremento es del 27,7 al 32% entre la residente en hogares de población extranjera. Además, en el último cuatrienio el peso de estas últimas personas sobre el conjunto de las situaciones de pobreza real ha pasado del 34,1 al 41,2%.

Esta mayor vulnerabilidad de la población extranjera ante el empeoramiento de las condiciones del mercado de trabajo en los últimos años es un dato que debe destacarse, dada la importancia de la

inmigración en la evolución positiva de la población de nuestra Comunidad, y tendrá necesariamente su reflejo en los requerimientos a los que el sistema de protección social deberá responder.

3.2. EDUCACIÓN Y PROMOCIÓN EDUCATIVA

Volvemos a observar una positiva evolución de la matriculación pre-universitaria en la CAPV, ya que según el avance de datos 2012-2013 del EUSTAT, si en la misma se incluye la educación especial se ha incrementado un 0,7% y si no se incluye, un 2%. Además la matriculación se ha incrementado tanto en los niveles inferiores (Infantil, Primaria y ESO) como en la Enseñanza Superior Post-obligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias.

Es reseñable el incremento de la matriculación en FP (9,5% en FP de Grado Medio y 10,5% de Grado Superior), y especialmente la tendencia de crecimiento de la FP de los últimos cinco años (del 28 y 31% respectivamente). En el último curso, la mayoría de los estudiantes (el 52,3%) que cursan enseñanzas medias en la CAPV optan por la FP tras acabar la enseñanza obligatoria, lo que constituye una evolución positiva, ya que permitirá responder más adecuadamente a las necesidades del tejido empresarial.

Asimismo, una de las causas posibles del aumento de matriculaciones es la evolución del ciclo económico, que ha provocado que la ausencia de oferta laboral haga volver a las aulas a algunos trabajadores, a fin de completar su formación profesional.

No obstante, la participación de la mujer en los estudios profesionales sigue siendo inferior a la masculina, sobre todo en las familias profesionales de perfil técnico, que además, suelen corresponder con una mejor inserción laboral. Aun cuando, también es cierto que se observa una tendencia contraria (es decir, una elevada participación de la mujer) en algunas de las familias, en concreto: Artes gráficas, Comercio y Marketing, Hostelería y Turismo, Química y Sanidad. Las de mayor participación femenina continúan siendo las que tradicionalmente son elegidas por las mujeres: Imagen personal y Textil, confección y piel.

⁷ Para mayor información sobre los resultados de la EPDS de 2012, se remite al lector al capítulo III.2. “Condiciones de Vida en la CAPV” de esta Memoria Socioeconómica.

Por lo que respecta a las enseñanzas universitarias, aun cuando en el curso 2010-11, desciende un 1% el número total de alumnos y alumnas matriculadas en estudios de primer y segundo ciclo y grado universitario, llegando a los 59.132, es alentador que la graduación, entre los cursos 2008-09 y 2009-10, aumente un 3,2% (4,5% para los hombres y 2,4% para las mujeres), llegando a las 10.496 personas frente a las 10.170 del curso anterior.

Respecto a los indicadores educativos:

- Destaca el gasto público por alumno (público y concertado) en Enseñanza no Universitaria, excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2010, el cual asciende en la CAPV a 7.388 euros, lo que sitúa a nuestra Comunidad como la que registra el mayor gasto por alumno. La media estatal es 5.484 euros.

Nos agrada comprobar que:

- El Estado y la CAPV tenga tasas de escolarización en Educación Infantil superiores a las medias de la OCDE y la UE
- Las tasas de abandono escolar temprano en la CAPV muestre una tendencia decreciente y sea inferior a la estatal (CAPV 13% y Estado 26,5% en 2011); y similar a la de la UE 12,8%. En este sentido, recomendamos seguir realizando esfuerzos ya que la Estrategia Europa 2020 incluye el objetivo principal de reducir el abandono escolar temprano a menos del 10% a más tardar en 2020.

Asimismo queremos poner de manifiesto que al relacionar el nivel de estudios de la madre con el abandono, se aprecia que tanto en 2010 como en 2011, el porcentaje de jóvenes que abandonan es inferior en aquellos que tienen madres con estudios superiores, concentrándose en aquellos que son hijos o hijas de madres con estudios medios o inferiores.

- La tasa bruta de graduación en ESO sea de las más altas del Estado, pero llamamos la atención sobre la necesidad de seguir elevando la tasa, en la medida que las instituciones europeas estiman necesario elevar el número de alumnos que finalizan con "éxito" la ESO (independientemente

de su edad), como queda reflejado en la Estrategia Europa 2020.

- En graduados en educación superior en Ciencia y Tecnología por 1.000 habitantes de 20 a 29 años, el elevado nivel de este indicador en la CAPV, muy estable a lo largo de los años, nos sitúa a la cabeza tanto del Estado como de Europa. Y que ello sea debido, en buena medida, al número de personas con Formación Profesional Grado Superior (CINE 5B) existente en nuestra comunidad, casi tres veces superior a la media del Estado.
- El Estado español, si bien parte de una situación de menor nivel educativo de su población adulta en relación a otros países de la OCDE, es de los países mejor situados en movilidad ascendente, lo que evidencia que está incrementándose el nivel educativo de la población adulta. Así, en 2010 un 45% de su población entre 25 y 34 años ha alcanzado un nivel educativo superior al de sus padres, cifras más elevadas que las de la OCDE o la UE (37% y 39%) y que las de Finlandia (27%), Noruega (25%) o Alemania (20%).

Y llamamos la atención sobre los siguientes aspectos:

- El objetivo fijado por la UE para 2020 en materia de participación en el aprendizaje permanente es que, al menos, el 15% de los adultos de 25-64 años tomen parte en alguna actividad de aprendizaje permanente. La CAPV con una ratio del 13% en 2010 tiene todavía camino por recorrer para alcanzar el objetivo.
- La partida presupuestaria destinada al Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco, decrece, en 2012, un 2,4% respecto al gasto liquidado en el año anterior. Este gasto supone el 4% del PIB de la CAPV, reduciéndose una décima respecto al porcentaje registrado en el año 2010.
- Según los últimos datos publicados por el Ministerio de Educación; Cultura y Deporte, relativos a 2010, el gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB es similar en el Estado y en la CAPV, si bien inferior a la media del gasto de la UE27. Asimismo, desagregando entre Educación Universitaria y no Universitaria, destaca el menor

porcentaje de la CAPV en la segunda (CAPV: 0,78% y Estado: 1%).

- Las tasas de idoneidad se reducen con la edad y en el tiempo. En este sentido, entendemos que debe prestarse especial atención a las primeras edades porque los retrasos escolares y, en consecuencia, la inadecuación, se incrementan y acumulan a lo largo de los años y pueden terminar provocando el fracaso escolar.
- En los países de la OCDE, en 2010, el 74% de la población entre 25 y 64 años posee un nivel de estudios de segunda etapa de E. Secundaria o superior. España, con un 53%, se encuentra 21 puntos por debajo de dicha media. La CAPV con un 63,4% se encuentra también por debajo de dicha ratio (10,6 puntos porcentuales por debajo).

Todo esto muestra que, a pesar de que el esfuerzo que se viene realizando en Educación ha sido importante y ha permitido obtener resultados satisfactorios, conviene que se mantenga una atención prioritaria en este ámbito que permita profundizar en los aspectos que resultan menos favorables en estos momentos. No es preciso insistir en que la inversión eficiente en educación contribuye a disminuir las desigualdades existentes en la sociedad, que también se ponen de manifiesto en la diferencia en las tasas de desempleo según niveles formativos.

La situación de desventaja educativa que tienen algunos alumnos y alumnas tiene a menudo su origen en circunstancias de carácter personal o sociocultural, asociadas con frecuencia a situaciones de riesgo o exclusión en el entorno en el que viven. Y no debemos olvidar que la educación es cada vez más una responsabilidad colectiva, desarrollada a lo largo de toda la vida y con una fuerte influencia del contexto territorial y social en el que se vive.

El futuro será, en gran medida, el resultado de nuestra capacidad de seguir el movimiento hacia la sociedad del Conocimiento. El reto es dotarse de los medios para desarrollar un sistema educativo capaz de formar en las competencias básicas y profesionales necesarias, un sistema justo y equitativo que no genere riesgos de exclusión, y que facilite el acceso a los diversos tipos y formas de conocimiento; entendiendo por tipos de conocimiento: el científico, el humanístico, el económico, el artístico... y por formas de acceso al

mismo: la existencia de diversos itinerarios educativos, de pasarelas entre el sistema educativo y el empresarial, entre otros elementos; así como la potenciación del aprendizaje a lo largo de la vida.

3.3. ACTIVIDADES DE I+D+I Y TIC'S

Nos congratula que un año más los principales indicadores de I+D+i sigan colocando a la CAPV entre las CC.AA más dinámicas e innovadoras del Estado, aun cuando todavía nos quede camino por recorrer para alcanzar a los países referencia en la materia.

Así, el esfuerzo en I+D en la CAPV ha ido creciendo paulatinamente y alcanza en 2011 una ratio del 2,04%, en línea con la media de la UE27 (2,03%) y por encima de la media estatal (1,33%), pero todavía se encuentra a 0,96 puntos del objetivo europeo del 3%, y alejado de los ratios reportados por los países más innovadores: Finlandia (3,78%), Suecia (3,37%), Japón (3,36%), Dinamarca (3,09%), EEUU (2,87%), Alemania (2,84%), y Francia (2,25%).

El gasto ejecutado por el sector privado en la CAPV (76% del gasto) es superior al registrado por este sector en el Estado (52,1%) y en la UE27 (en el año 2010, el 60,8% del gasto). Sin embargo y aun cuando el gasto ejecutado por las Administraciones Públicas vascas ha crecido entre 2005 y 2011 y se sitúa en el 6,1%, todavía sigue siendo inferior al registrado en el Estado (19,5%) y en la UE (13,7%), lo que tiene que ver con el hecho de que el número de centros de investigación de naturaleza pública en la CAPV sea inferior (nótese, por ejemplo, la existencia de los centros del CSIC en el Estado).

Por lo que respecta a la financiación del gasto en I+D, nos agrada comprobar que la pérdida de peso del sector privado en la financiación del citado gasto que se venía observando se haya roto en el periodo de crisis, de forma que tal participación se haya incrementado entre 2010 y 2011, pasando de un 54% a un 54,3%. No obstante, queremos dejar constancia que la CAPV se encuentra a 11,7 puntos del objetivo de Lisboa: que el 66% del gasto total en I+D sea financiado con fondos privados y que todavía no alcanza los ratios que observamos en los territorios más dinámicos e innovadoras, en concreto, Japón (78,2% del gasto financiado por el sector privado), EE.UU (67,3%),

Finlandia (66,1%), Alemania (66,1%), Dinamarca (60,7%) y Suecia (58,2%).

El Panel de Indicadores de Innovación europeo ratifica tal aspecto, en la medida que en base al mismo, nuestra Comunidad con una puntuación de 0,46 se situaría en la parte alta del tercer grupo: “países con innovación moderada”.

Y según el mismo la CAPV tiene una serie de importantes capacidades para seguir escalando posiciones. Así, y en el lado positivo, el gasto privado en I+D como porcentaje sobre el PIB es superior a la media europea; la ratio de población con educación terciaria (Universitaria o con Formación Profesional de Grado superior) de 30 a 34 años, es elevada en comparación con la media de la UE27 (43,7% por 33,6%); el número de co-publicaciones científicas internacionales por millón de habitantes es también alto (498 en la CAPV frente a 301 en la UE27) y la población de 20 a 24 años que, por lo menos, ha finalizado la educación secundaria alcanza niveles similares a la media europea; 79,1% por 79%.

Pero conviene tener presente que, al mismo tiempo, algunos indicadores resultan reveladores y dan una idea de que la CAPV encuentra dificultades a la hora de poner en valor la I+D que realiza, aspecto sobre el convendría trabajar. Así, el porcentaje de doctores de fuera de la UE entre el total de doctores del país, supone el 18,8% por el 19,2% en la UE27; el gasto en innovación, no de I+D, como porcentaje de la cifra de negocios es inferior al registrado en al UE27 y, de manera especial, el número de patentes es bastante bajo, en términos comparativos.

En relación con los equipamientos TICs de los hogares y/o de la población, tenemos que decir que nos congratula que la CAPV siga creciendo, pero observamos que todavía estamos ligeramente por debajo de las medias europeas. Así, el porcentaje de hogares con, al menos, un miembro de 16 a 74 años de edad que tiene acceso a internet es, en el año 2012, del 76% en la UE27 mientras que en la CAPV es un 67,5%.

Valoramos positivo que el porcentaje de personas que no han comprado a través de internet sea el más bajo que se registra el Estado. Y que, midiendo el porcentaje de personas que han comprado en el último

mes, solo una Comunidad Autónoma sea más activa, Madrid (25,6% por 24,6% en la CAPV).

Por lo que respecta al uso de los equipamientos TICs en las empresas, y en concreto, en materia de transacciones comerciales utilizando Internet o una vía electrónica, nos agrada comprobar que el comercio electrónico continúe creciendo tanto en cifras económicas que genera como en número de empresas que participan en él, y nos resulta llamativo que aunque en cifras económicas las ventas sean superiores a las compras, en participación, el número de establecimientos que venden sea muy inferior al de los adquieren productos por medios electrónicos, lo que permite deducir una concentración de las ventas alrededor de un conjunto de empresas.

3.4. SITUACIÓN DEL MEDIO NATURAL

A lo largo de los últimos años se han producido mejoras en lo referente al estado general del medioambiente fruto de la concienciación general de la sociedad y de las actuaciones públicas y privadas llevadas a cabo para conseguir un desarrollo sostenible; habida cuenta de que el concepto de sostenibilidad requiere tener en cuenta el consumo del recurso y el grado de eficiencia en su uso.

Así observamos positivo que la *calidad del aire* haya mejorado durante los últimos años y sea “buena” o como poco “admisible”.

Nos congratula que la *calidad de las masas de agua (ríos, lagos y zonas húmedas, aguas de transición, aguas costeras y aguas de baño)* haya evolucionado positivamente pero conviene tener presente que la Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible (2002-2020) se planteó como compromiso conseguir para el año 2012 que el 80% de las masas de agua superficial presente un estado ecológico y químico bueno o muy bueno; y que el 80% de las masas de agua artificial y muy modificadas presente un buen potencial ecológico y un buen estado químico. En consecuencia, la calidad de las masas de agua resulta insuficiente en relación con los ríos, los lagos y zonas húmedas, y las aguas de transición.

Por lo que respecta a la *calidad de las aguas de baño*, el objetivo establecido por la normativa comunitaria es que las autoridades competentes apliquen las medidas necesarias para que, a finales de

la temporada de baño del año 2015, todas las aguas de baño tengan una calidad suficiente. En este sentido, dado que de las 65 zonas de baño, en 2011, 5 son clasificadas como de calidad insuficiente, 9 como buenas y el resto como de calidad excelente; parece estar asegurado el cumplimiento del objetivo.

En relación con el *consumo de agua*, las pérdidas que todavía se producen en las redes públicas de distribución, en fugas, roturas, etc., suponen que la mayoría de las redes urbanas de abastecimiento de la CAPV presenten un bajo rendimiento en términos de eficiencia (volumen de agua controlado en relación al volumen de agua inyectado en la red de suministro urbano).

En materia de *cambio climático y emisiones de gases efecto invernadero (GEI)*, conviene tener presente, por un lado, que el protocolo de Kyoto asigna al Estado español el compromiso de limitar en un 15% el incremento de las emisiones directas respecto al año base (1990) para el periodo comprendido entre 2008-2012; y que si bien, las CCAA no tienen objetivos de reducción de GEIs jurídicamente vinculantes, el Plan Vasco de Lucha contra el Cambio Climático 2008-2012, establece el objetivo voluntario de limitar las emisiones de la CAPV, durante el citado periodo de forma que no superen en más de un 14% las del año base.

En este sentido, nos agrada comprobar que los últimos datos ofrecidos por el Inventario de emisiones de gases de efecto invernadero (emisiones GEI) pongan de manifiesto que las emisiones GEIs (directa e indirecta, es decir incluyendo las asociadas a la electricidad importada), medidas en términos de CO₂-equivalente, se hayan ido reduciendo. Así, si en el año 2007 la ratio de incremento respecto a las emisiones registradas en el año base (1990) era del 22%, en 2010, se sitúan un 1,8% por encima de las registradas en el año 1990.

No obstante, debemos tener en consideración el periodo de vigencia del Plan Vasco de Lucha contra el Cambio Climático 2008-2012 y las recomendaciones de la Estrategia Europea 2020: disminuir en un 20% las emisiones GEIs para 2020.

Los aspectos referidos a la *producción y consumo de energía* son particularmente importantes por su impacto sobre el medioambiente.

Así queremos evidenciar que la producción de energía primaria es muy reducida. Además, esta escasa producción propia de energía primaria tan solo permite satisfacer el 5,8% de la demanda de la CAPV. En consecuencia, la dependencia energética exterior de la CAPV se sitúa en el 94,2%, superior a la existente en el Estado (76,7%), en 2010, según el informe “Energy, transport and environment indicators, 2012” publicado por EUROSTAT, y a la media de la UE27, 52,7%.

Paralelamente, la escasa producción en base a fuentes renovables tan solo permite satisfacer el 7% del consumo final. Es decir, la ratio de participación de las energías renovables en el consumo final es superior a la del 2006 (6,2%) pero muy inferior a la registrada, según EUROSTAT, en la UE27 (12,5% en 2010) y alejada del objetivo del 14% fijado para nuestra Comunidad en la Estrategia Energética de Euskadi 2020 (3E2020)⁸. De hecho, el petróleo y sus derivados siguen representando la gran mayoría del citado consumo con un 37,9%.

Consideramos positivo que el indicador de la eficiencia energética de la economía, es decir, la intensidad energética, mejore y sea en 2011 un 85% de la del año 2000, cuando en la UE27, según EUROSTAT, la intensidad energética de la economía se sitúa en el 89,7% de la del año 2000.

La mejora de estos tres aspectos contenidos en los objetivos de Política Económica de la UE para 2020 indica que se están realizando esfuerzos en la buena dirección, pero no puede ocultar que dichos objetivos resultan aún difíciles de alcanzar. En consecuencia, los esfuerzos no deben debilitarse sino todo lo contrario. Y para ello, el CES Vasco considera necesario seguir trabajando sensibilizando a la población y posibilitando la puesta en marcha de procesos productivos más limpios que busquen la integración adecuada de sus tres variables medioambiental, social y económica; vía líneas de apoyo a la innovación tecnológica; apoyando acciones de sensibilización medioambiental en los distintos colectivos, etc.

⁸ Recordemos que en la Estrategia Europea 2020, el objetivo para la UE es el 20%.

3.5. SITUACIÓN ECONÓMICA DE LA CAPV Y CONTEXTO EXTERIOR

Tras la desaceleración de la actividad económica mundial del primer semestre de 2012, que se manifestó, principalmente, en la disminución de la producción industrial y en el comercio internacional; en el segundo, la actividad se fue estabilizando en las economías avanzadas y repuntando en las economías de mercados emergentes y en desarrollo, gracias al apoyo de las políticas a un resurgimiento de la confianza.

Así, las firmes medidas adoptadas por las autoridades europeas ayudaron a mejorar la confianza y las condiciones financieras; las estadounidenses evitaron el “abismo fiscal” y Japón, en respuesta a una desaceleración mayor de la prevista, adoptó políticas macroeconómicas más expansivas. Al tiempo, el relajamiento de las políticas en economías de mercados emergentes de importancia clave estimuló la demanda interna.

Paralelamente, las condiciones financieras y monetarias se fueron tornando ligeramente más favorables conforme avanzaba el año, en un entorno caracterizado por la búsqueda de rentabilidad y perspectivas de profundización en las políticas monetarias expansivas de los bancos centrales de algunas de las principales economías desarrolladas.

Aun así, en el conjunto del año, el crecimiento real fue un 3,2% frente al 4% del periodo anterior, y el comercio mundial, se debilitó considerablemente (2,5% frente al 6% del año anterior).

A diferencia del cambio de tendencia observado en la economía mundial, el PIB de la zona euro volvió descender en el cuarto trimestre de 2012, acumulando seis trimestres consecutivos de contracción económica desde que en el verano de 2011, la zona entrara de nuevo en recesión. En términos interanuales, la tasa de variación real del PIB en 2012 fue del -0,5% frente al crecimiento del 1,5% del año anterior.

Desde el lado de la demanda, la contracción fue más pronunciada en 2012 que en 2011. De hecho, tanto la inversión como el consumo privado experimentan tasas de variación negativas: la FBCF registra un -3,9% frente al crecimiento del 1,6% del

periodo anterior; mientras el consumo privado retrocede un 1,2% frente al incremento del 0,1% un año antes. Por su parte, el consumo público mantiene su tasa de variación negativa en el -0,1%. Destacable es el descenso progresivo de la inversión a lo largo del año, desde una tasa de variación del -2,5% en el primer trimestre al -4,9% en el cuarto. En cuanto al sector exterior, las exportaciones crecen un 2,9% frente al crecimiento del 6,5% del año anterior, y llamamos la atención sobre la caída en las importaciones (-0,9%) frente al crecimiento del 4,4% del periodo previo.

Por su parte, el empleo culminó 2011 con tasas de variación negativas que se mantienen a lo largo de 2012. De esta forma, el empleo decrece un 0,6% en 2012. La tasa de desempleo, para el conjunto del año 2012, se situó en el 11,4%, 1,2 puntos porcentuales por encima de la tasa del periodo anterior.

La inflación general medida por el IAPC creció, en promedio en 2012, un 2,5%, frente al crecimiento del 2,7% del año 2011. Desde finales de 2010, las tasas de inflación interanual se han mantenido claramente por encima del 2%.

Como consecuencia de la caída de la actividad económica y a pesar de la destrucción de empleo, la productividad del trabajo se desaceleró respecto al año anterior pasando de un 1,2% de incremento a una tasa nula.

En este contexto, según datos de EUROSTAT, en 2012, la deuda pública sobre el PIB se incrementa en todos los Estados, salvo en Dinamarca, Grecia, Letonia, Hungría, Polonia y Suecia. La superación del umbral del 60% establecido en el Pacto de Estabilidad se produce en Bélgica (99,6%), Alemania (81,9%), Irlanda (117,6%), Grecia (156,9%), España (84,2%), Francia (90,2%), Italia (127%), Chipre (85,8%), Hungría (79,2%), Malta (72,1%), Holanda (71,2%), Austria (73,4%), Portugal (123,6%) y Reino Unido (90%). En el conjunto de la eurozona, la deuda pública sobre el PIB fue del 90,6%.

Por lo que respecta al déficit, según EUROSTAT, los únicos Estados que no sobrepasaron el límite del 3% del PIB establecido en el Pacto de Estabilidad y Crecimiento fueron: Alemania (0,2%, único Estado con superávit), Estonia (-0,3%), Suecia (-0,5%), Bulgaria y Luxemburgo (ambos con -0,8%), Letonia (-1,2%), Finlandia y Hungría (ambos con -1,9%), Alemania y Austria (-2,5%), Rumania (-2,9%) e Italia (-3%). En el

conjunto de la eurozona, el déficit público se situó en un nivel equivalente al 3,7% del PIB.

Los déficits más elevados se contabilizan en España (10,6%), Grecia (10%), Irlanda (7,6%), Portugal (6,4%), y Reino Unido y Chipre (ambos con 6,3%).

La poca positiva evolución de la economía europea se traduce en una peor trayectoria de la española, que según datos del INE, intensificó en el cuarto trimestre de 2012 su perfil contractivo. Según los datos de la Contabilidad Nacional Trimestral (CNTR) del INE, publicados en febrero de 2013, el PIB real de la economía española disminuyó en el cuarto trimestre de 2012 un 0,8% en términos inter-trimestrales y un 1,9% en interanuales, caídas medio punto y tres décimas superiores a las del trimestre anterior, respectivamente. De esta forma, el PIB cerró el año 2012 con un descenso anual del 1,4%, frente al crecimiento del 0,4% experimentado un año antes.

Por Comunidades Autónomas, seis experimentaron un decremento menor, pero por encima de la media de la UE27 (-0,3%): Baleares (-0,3%, en la media de la UE27), Galicia (-0,9%), Cataluña y Canarias (ambas con -1%) y Madrid y Cantabria (ambas con -1,3%), además de la Ciudad Autónoma de Ceuta (-1,1%). Las que obtuvieron los peores registros fueron: Castilla-La Mancha (-3%), Asturias (-2,5%), Extremadura (-2,2%) y La Rioja (-2,1%).

Atendiendo al PIB nominal per cápita, en primer lugar se coloca la CAPV, con un PIB por habitante de 30.829 euros, un 34,5% superior a la media estatal (22.772 euros), seguida por Madrid con un PIB per cápita de 29.385 euros, Navarra (29.071 euros per cápita), Cataluña (27.248 euros por habitante), Aragón (25.540), La Rioja (25.508) y Baleares (24.393). Todas ellas, por lo tanto, por encima de la media estatal. En el lado opuesto están Extremadura (con 15.394 euros), Andalucía (16.960) y Melilla (16.981).

Esta contracción de la actividad ha venido acompañada de una aceleración en el proceso de destrucción de empleo. Así, si en 2011 el total de puestos de trabajo (ocupados a tiempo completo) disminuyó un 1,7%; en 2012 se contabiliza una disminución del 4,4%. El descenso de los asalariados fue del 5,1% frente al 1,5% un año antes. Por su parte, la Encuesta de Población Activa (EPA) del INE pone de manifiesto que la tasa de paro (16-64 años) aumenta

del 21,8% al 25,2% entre 2011 y 2012. La distribución del desempleo no es, sin embargo, homogénea entre las Comunidades Autónomas; con tasas de desempleo más bajas están la CAPV con un 15%, Navarra con un 16,4%, Cantabria con un 17,9%, Aragón con un 18,7% y Madrid con un 19,2%. Por encima de la media estatal están Ceuta (38,8%), Andalucía (34,7%), Canarias (33,3%), Extremadura (33,1%), Melilla (28,9%), Castilla-La Mancha (28,6%), Murcia (28%) y Comunidad Valenciana (27,8%).

Como consecuencia del mayor descenso interanual del PIB y a pesar de la mayor destrucción de empleo, la productividad aparente por ocupado se desaceleró a partir del segundo trimestre, pero sin embargo, aumenta entre 2011 y 2012.

La Balanza de Pagos de la economía española, en consonancia con la aportación positiva del sector exterior, mejora su situación financiera frente al Resto del Mundo. La necesidad de financiación (déficit) de la economía pasa del 3,2% del PIB en 2011 al 0,2% en 2012 lo que supone 2.365 millones de euros, 31.578 millones menos que el pasado año.

Por su parte, el déficit público (el del conjunto de las Administraciones Públicas del Estado), medido en términos de Contabilidad Nacional pasa del 9,4% del PIB en 2011 al 10,6% en 2012. Según datos del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, el déficit sin considerar las ayudas al sistema financiero (38.343 millones de euros) asciende al 6,98% del PIB. Este déficit supone una desviación de 0,68 puntos porcentuales (pp) de PIB respecto al objetivo revisado que era del 6,3%.

Desagregando por agentes, tanto la Administración Central como las Comunidades Autónomas (CCAA), las Corporaciones Locales (CCLL) y la Seguridad Social cerraron sus cuentas con déficit, respectivamente, del 7,8%, 1,8%, 0,1% y 1%.

Centrándonos, por último, en la trayectoria económica de la CAPV, destaca la caída de su actividad, que difiere según la fuente estadística. El PIB se reduce un 1,2% en tasa interanual según el EUSTAT, mientras que para el INE el decremento ha sido del 1,4%. Desde el punto de vista de la oferta, el valor añadido de la economía de la CAPV ha decrecido un 1,2% a lo largo del año 2012: construcción -6,3%, continuando su tendencia decreciente; industria y energía -2,4%,

(cuando en el año anterior creció un 2%); y los servicios también ha descendido su nivel de actividad en un 0,3%.

Una cuestión de bastante interés es la relativa a la posición tecnológica de la economía vasca. A este respecto, y comparando los años 2010 y 2011, en términos de VAB aumenta el peso de sectores de contenido tecnológico medio-alto y disminuyen de los de bajo y medio-bajo; en términos de empleo se detecta una estabilización del peso de cada grupo, respecto a los datos del año anterior; y en términos de ventas vuelve a crecer el peso de los sectores de contenido medio-bajo, manteniéndose más o menos similar el de los sectores de contenido alto y medio alto.

Vuelve a ponerse de manifiesto que los sectores de nivel tecnológico más alto han experimentado mayores crecimientos en VAB y menores descensos en empleo, frente a los sectores de nivel tecnológico bajo, que experimentan la evolución opuesta.

Distinguiendo por componentes de la demanda, el gasto en el consumo de los hogares, que observa fluctuaciones trimestrales, finaliza con un decremento del 1,6%. Por su parte, el gasto de las AAPP, va progresivamente incrementando sus tasas de variación negativa, desde el -0,2% en el primer trimestre hasta el -3,4% en el tercero, si bien finaliza el cuarto con una caída menor, -1,6%.

Estas tasas de variación interanuales reales negativas, tanto en el consumo privado como en público, han generado un descenso del consumo final, desde una tasa de variación nula en el primer trimestre hasta una negativa del -1,6% en el cuarto, de forma que tasa anual media se sitúa en el -1,2%. Por lo que respecta a la inversión, y más en concreto a la inversión en bienes de equipo, los datos ponen de manifiesto una situación complicada, en la medida que las tasas de decremento crecen conforme avanza el año, desde una tasa de variación negativa del 1,3% en el primer trimestre a una de -5,8% en el cuarto.

Según EUSTAT, los principales indicadores coyunturales del consumo privado ratifican la situación mostrada. Así, la tasa de variación interanual del Índice de Producción Industrial referido a los bienes de consumo varía, en 2012, un -5,1%, las ventas en grandes superficies, también en precios constantes, un

-3,2%; las matriculaciones de turismos un -16,7%; y las pernoctaciones en hoteles (excluidas las propias de la CAPV) crecen, pero menos que en el periodo anterior, 1,1% frente al 5,1% registrado en 2011. Por lo que respecta a los indicadores de inversión, el Índice de Producción Industrial de bienes de equipo decrece un 7,7 (frente al incremento del 5,2% del periodo anterior). La matriculación de vehículos industriales de carga experimenta un decremento del 42,9%, cuando el descenso en el año anterior fue del 19,3%.

La evolución del empleo, medido en puestos de trabajo, según las CET de EUSTAT, ha sido negativa, con un descenso estimado en un 2,5% como media del año 2012. Esta caída ha sido común en todos los sectores, más suave en el sector primario (-0,1%) y en los servicios (-0,8%) y más pronunciada en la construcción (-11,8%) y en la industria (-4,3%), aunque en menor medida.

La productividad aparente del trabajo creció en términos reales un 1,4% en 2012, una décima más que en el año anterior, dado que el empleo se reduce más que la producción. Este crecimiento de la productividad real en la CAPV es superior al registrado en el conjunto de la Unión Europea (tanto en la UE27 como en la zona euro, donde tras un 2011 con resultados por encima del 1%, ven crecer sus productividades un 0,1%), al tiempo que el Estado español alcanza una tasa real muy superior, del +3% según datos provisionales, como consecuencia de la importante pérdida de empleo que se ha producido en este año.

Por su parte, los datos provisionales para 2012 apuntan una caída de los CLU corrientes de nuestra economía, al contrario que en el año precedente (-0,7%, misma ratio que en 2011), disminuyendo en la industria (-0,9%) y en mayor proporción en la construcción (-9,2%). Los servicios, por su parte, tienen un aumento de los CLU corrientes del 0,5%, cuando en el año anterior habían crecido un 0,1%. En la Unión Europea, los CLU nominales calculados a partir de la remuneración de los asalariados por puesto de trabajo se incrementan un 2,9% en 2012 (UE-27) y un 1,6% en la zona euro, frente a las variaciones de +0,9 en ambas en año precedente. Mientras tanto, en el Estado, en 2011 se registra una variación negativa del 1,5% y del -3,1% en 2012, con datos provisionales.

Por lo que respecta a la inflación, en la CAPV, a lo largo de 2012, los precios experimentan tres etapas: una primera parte del año bastante plana, un repunte después del verano y una moderación en los últimos meses de 2012, que ha permitido que la tasa media anual se sitúe en el 2,3%, 8 décimas por debajo del dato de 2011. A pesar de este descenso del nivel medio, la inflación interanual de diciembre resulta del 2,7%, 3 décimas más que en el año anterior. Entre las razones se encuentra el repunte del precio del petróleo en agosto y el alza registrada en el IVA en setiembre, junto al aumento en los precios regulados de la tarifa eléctrica.

En conjunto, puede decirse que el año 2012 ha sido difícil para la economía vasca. Dadas las características de nuestra estructura productiva, resulta especialmente preocupante la contracción que ha experimentado la industria, sin duda lastrada por la escasa actividad que se ha registrado en las áreas económicas que constituyen su mercado prioritario. Tampoco podemos obviar la negativa evolución mostrada por el sector Servicios, que termina el año en una tasa negativa cercana al 1%. Todo ello ha tenido una importante repercusión en el mercado de trabajo, que arroja a final de año una tasa de desempleo que más que duplica la que venía registrándose al comienzo de la actual crisis económica. Como resumen, puede decirse que se observa un perfil decreciente en todas las variables importantes, sin que se aprecie todavía un cambio de tendencia.

3.6. SECTOR PÚBLICO

Destacamos que tras la caída de los ingresos públicos (Gobierno Vasco más Diputaciones Forales) que se dio en 2011, en 2012 se recuperan levemente, apenas un 0,1%, debido fundamentalmente a una evolución positiva de los impuestos directos, que crecen un 1%, compensando la caída de los indirectos, cuya recaudación se reduce un 2%. Ambas partidas representan el 77% de los ingresos del Sector Público Vasco. Asimismo, se produce un incremento del 7,6% en la variación de pasivos financieros, relacionado con el aumento del endeudamiento del Gobierno Vasco (ya que para las Diputaciones Forales esta ratio es negativa).

Como consecuencia, el conjunto de los ingresos del Sector Público Vasco sobre el PIB de la Comunidad, que

suponía el 22,78% en 2011, aumenta 4 centésimas hasta el 22,82% (datos provisionales).

El gasto total del Sector Público Vasco, por su parte, se reduce un 2,6%, frente al -1,1% del año anterior, de forma que el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB de la CAPV ha caído 57 centésimas, pasando del 22,74% al 22,17%. La evolución del gasto ha sido positiva en el Gobierno Vasco (+0,7%) y negativa en las Diputaciones Forales (-2,4%), resultando la variación del agregado negativa en mayor proporción (-2,6%) debido a que algunas de las partidas se compensan entre instituciones.

Centrándonos en el gasto del Gobierno Vasco, la liquidación provisional de 2012 revela un aumento del 0,7% respecto del ejercicio 2011. Con todo, la reordenación departamental derivada del cambio de legislatura a mediados de 2009 complica el seguimiento de la evolución, más allá del último año, de las grandes cifras de gasto en algunos apartados. Los dos principales departamentos por su volumen de gasto continúan siendo Educación, Universidades e Investigación (el 25,6% del total) y Sanidad (32,8%). El primero cae un 3,3%, mientras que el segundo lo hace un 1,5%, respecto de 2011. El gasto total liquidado para 2012 asciende a 10.246 millones de euros, cantidad que supone el 15,5% del PIB de nuestra Comunidad en este año, según datos provisionales.

Como consecuencia de la evolución de ingreso y gasto, se produce un crecimiento del ahorro público del 70,9% (hasta representar el 1,58% del PIB), al tiempo que se reduce el déficit público (necesidad de financiación) un 42,8%, representando el 0,71% del PIB. Esta ratio aumenta, sin embargo, hasta el 1,39% del PIB si tenemos en cuenta el dato de déficit que se deriva del Plan Económico-financiero de reequilibrio 2012-2014 de la CAPV, que incluye, además de la Administración General de la CAPV, las cifras de sus Organismos Autónomos, LANBIDE y OSAKIDETZA. Respecto al resultado de 2011, se aprecia una importante reducción, ya que en ese año la ratio fue del 2,56%.

De esta evolución del déficit se deduce la consolidación en 2012 de la recuperación de las finanzas públicas iniciada en 2010, tras el desplome de 2009 consecuencia de la coyuntura compleja que nos

afecta, que implica una escasez de recursos cuyo destino se debe racionalizar en la medida de lo posible.

En este contexto, insistimos un año más en la necesidad de contención en partidas como los gastos de funcionamiento para no comprometer aquellas que repercuten directamente en el bienestar de la ciudadanía, como las inversiones reales y las transferencias corrientes, herramientas fundamentales para el mantenimiento de la calidad de vida en nuestra Comunidad, que no deben verse afectadas por la actual situación presupuestaria.

En este sentido, valoramos positivamente que los gastos de funcionamiento se hayan reducido este año (-2,2%), pero nos preocupa que las transferencias corrientes hayan caído un 6,5%. Asimismo, nos preocupa el dato de que las inversiones reales hayan caído un año más, en este caso un 12,1% (-13,2% en 2011), lo que puede comprometer el futuro de proyectos esenciales para el desarrollo de nuestro país.

No estará de más, en todo caso, recordar que la difícil situación económica que atravesamos, y que ha provocado un nuevo déficit público en 2012, está llevando al Sector Público Vasco a incrementar su volumen de deuda que, a 31 de diciembre de 2012, supera los 8.444 millones de euros, cantidad que supone unos 3.884 euros por habitante. Por lo tanto, el esfuerzo por equilibrar las finanzas públicas debe recibir atención prioritaria.

3.7. MERCADO DE TRABAJO

Tras quince años de generación de empleo, en 2009 el mercado laboral de la CAPV inició una nueva etapa de descenso en sus cifras de ocupación, que ha continuado en 2012. Esta pérdida de empleo en la economía vasca ha continuado, e incluso se ha acentuado a lo largo del año, lo que ha provocado un fuerte aumento del desempleo, tanto en número de personas como en porcentaje sobre la población activa.

Concretamente, la tasa de paro que se alcanza al final del año (12,8% según la Encuesta de Población en Relación a la Actividad, PRA, de EUSTAT) es la más elevada desde el 2000, con unas cifras de desempleados (130.000 según la citada Encuesta, y hasta 170.000 según los registros de LANBIDE) que aún podrían haber sido superiores si no se hubiese

producido un abandono importante del mercado laboral que ha provocado la caída de las tasas de actividad, especialmente entre los más jóvenes, pero también entre los hombres mayores de 45 años. En este mismo sentido, el número de cotizantes a la Seguridad Social cae un 2,5% de media, pero hasta un 3,5% en el último trimestre, al tiempo que la ocupación según las Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT muestra, igualmente, un perfil descendente a lo largo del ejercicio.

Por su parte, el número total de despidos registrados en la CAPV tomando como fuente el Ministerio de Empleo (que nos permite la comparación con lo que ocurre en el resto del Estado), que había mantenido una trayectoria descendente entre 2002 y 2007, creció un 355,5% en 2009, cayó en el bienio 2010-2011 (un 31,2% en este último año) y, en 2012, se incrementa de nuevo un 75,2% hasta afectar a un total de 58.674 trabajadores. Esta tendencia es similar en el conjunto del Estado, donde los despidos aumentan, aunque en menor proporción (+39,3%), por lo que el peso de los despidos de la CAPV sobre el total, que había caído en 2011 hasta el 7%, se incrementa de nuevo en 2012 hasta el 8,8%.

Los datos revelan que el incremento del número de despidos de la CAPV afecta especialmente a los EREs, que suman el 88,5% del total y crecen un 82,3% respecto al año anterior, evolución que nos preocupa dada la persistencia de la crisis económica.

Teniendo en cuenta los 42.900 puestos de trabajo que se han perdido entre diciembre de 2011 y diciembre de 2012, apreciamos una intensificación del ritmo de destrucción de empleo que nos preocupa: durante los primeros años de la crisis la caída del empleo fue inferior (en 2008 se perdieron 12.300 empleos, 26.600 en 2009, 9.000 en 2010 y 13.400 en 2011). Como resultado de esta evolución, desde el máximo de ocupación alcanzado en el tercer trimestre de 2008, se han perdido, con cifras de la PRA, 106.300 puestos de trabajo, el 10,7% del empleo que se alcanzó entonces. En ese período, la construcción ha perdido un 35% de su empleo, la industria un 17,4%, los servicios un 3,3 y el sector primario un 32,2%.

El año 2012 se ha convertido, además, en el quinto consecutivo en el que crece el número de personas en paro en nuestra Comunidad, afectando a todos los

rangos de edad, ya que, a diferencia de 2011, también crece entre la población más joven (menores de 25 años), entre los que se contabilizan 1.800 parados más que en 2011, con lo que su ratio de paro crece 9,2 puntos hasta el 33,3% de media anual. En Europa, la tasa de paro juvenil supera el 22% para el conjunto de la Unión, con valores de más del 30% en países como Italia, Portugal y Eslovaquia, y de más del 50% en Grecia y España. En el otro extremo se sitúan Alemania, Holanda y Austria, con ratios en torno al 8-9%.

En este año es en el grupo de entre 25 y 44 años entre los que más ha crecido el desempleo en términos absolutos (+4.600) pero menos en términos relativos (+6,5%), después de que en 2011 lo hiciera un 25%. El grupo de mayores de 45 años, por su parte, es el que menor tasa de desempleo tiene, un 8,5%, motivado por el abandono del mercado de trabajo y paso a la inactividad de muchas de estas personas al perder el puesto de trabajo.

También entre los más jóvenes (menores de 25 años) se aprecia ese abandono (o no entrada) del mercado del mercado de trabajo que refleja la caída de su tasa de actividad (5 puntos porcentuales entre el cuarto trimestre de 2011 y el cuarto de 2012, pues siendo ya muy baja, pasa del 28,1 al 23,1%), motivada por el desánimo ante la falta de expectativas laborales. Esto podría estar explicando que muchos jóvenes prolonguen sus estudios o salgan del país en busca de un empleo. Este último fenómeno, aún difícil de cuantificar y del que habrá que hacer un seguimiento, es un hecho que nos preocupa por la pérdida de capital humano que implica.

Por sectores, el 60,1% de los desempleados pertenecen al sector servicios, donde el paro se ha incrementado un 11,4% (frente al +20,6% de 2011). Asimismo, en la industria el desempleo ha crecido un 15,1% (por encima de la media del +9,4%), al tiempo que la construcción ve reducirse un 10,2% su número de desempleados (-1.900 personas netas). Por su parte, el colectivo de personas que buscan su primer empleo crece en 1.700, contabilizándose 9.400 como promedio del año.

Por otro lado, se constata que el paro registrado por LANBIDE-Servicio Público de Empleo Vasco se sitúa en cifras por encima de la PRA. En diciembre de 2012 se contabilizan 169.083 parados

registrados en LANBIDE (+16,3% respecto del año anterior), frente a los 130.200 que calcula la PRA de EUSTAT en el cuarto trimestre del año, debido a que la clasificación de los parados de esta Encuesta deja fuera de este concepto a numerosas personas inscritas como demandantes de empleo.

En comparación con la evolución del año precedente, se aprecia un incremento del paro registrado mayor (+16,3% frente al +6,9% del interanual de diciembre de 2011), y al contrario que en 2010 y 2011, se produce un mayor aumento del paro masculino registrado (+18,7%) que del femenino (+14%). Además, el desempleo de larga duración (más de un año en esta situación) crece un año más, de manera que si la proporción de parados de larga duración era en 2009 del 29,2%, ha ido aumentando progresivamente hasta representar, al terminar el año 2012, el 42,8% del total del paro registrado (37,9% para los hombres y 47,6% entre las mujeres desempleadas).

Nos preocupa esta evolución, pues revela que casi la mitad de los desempleados vascos lleva en paro más de un año. En definitiva, estos datos muestran que la persistencia de la crisis está llevando a muchas personas a agotar los períodos de prestación por desempleo, siendo cada vez más complicado, además, trabajar el tiempo necesario para volver a generar el derecho. De hecho, la tasa de cobertura de las prestaciones se ha reducido, en un año, 5,7 puntos porcentuales, siendo en diciembre de 2012 del 57%.

En relación a la protección al desempleo, en 2012 el número medio de personas beneficiarias de prestaciones por desempleo ascendió, en la CAPV, a 88.136, un 7,7% más que en el año anterior, cuando había caído un 4,1%. En el Estado, el colectivo de perceptores ha crecido menos: un 3,4% de media en el año, de manera que la participación de la CAPV en el total de personas beneficiarias del Estado se ha incrementado, pasando del 2,9% de 2011 al 3% de 2012. De las 88.136 personas perceptoras en 2012, el 46,6% son mujeres (cuyo número crece algo menos que la media, un 7%) y el restante 53,4% hombres (+8,3% respecto de 2011).

Con datos referidos a diciembre de 2012, de las 88.400 personas perceptoras, el 63% lo eran de prestaciones contributivas, el 34% de subsidios y el restante 3% recibía la Renta Activa de Inserción. En el

Estado, por su parte, la ratio de perceptores de prestación contributiva era del 47%, del 40% para los subsidios y del 5% para la renta activa de inserción. Además, un 8% recibía el Subsidio de Eventuales Agrarios. Teniendo en cuenta las cifras del paro registrado, podría decirse que en diciembre de 2012, de cada 100 parados de la CAPV, 48 no recibían prestación alguna, 5 más que en 2011, evolución que podría abocar a un aumento de la exclusión social y a un incremento de la demanda de Renta de Garantía de Ingresos.

Ante esta problemática, las políticas activas de empleo cobran aún mayor relevancia como elemento clave para el acceso al mercado de trabajo y el logro del bienestar social. En este sentido, los datos del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas revelan que en 2012 Euskadi fue la comunidad autónoma que mayor volumen de fondos destinó a programas de formación, orientación e inserción laboral, tanto en términos absolutos (481,24 millones de euros) como relativos (2.846 euros por persona parada). Estas cifras revelan que la CAPV, teniendo el 3,5% del paro registrado del Estado, empleó el 9,8% de los fondos (que en el Estado alcanzaron los 4.889 millones de euros), con lo que el importe por desempleado es más del doble que la media española.

Estas cifras ponen de manifiesto, además, que mientras que la cuantía total de esta partida se reduce respecto del año 2011 un 11,9% en el conjunto del Estado, en la CAPV ha crecido un 14,8% (de hecho, entre las comunidades autónomas, sólo crece en Euskadi, La Rioja y Cantabria). El gasto por persona parada, sin embargo, disminuye un 1,3%, dada la evolución creciente del desempleo, aunque en una proporción mucho más reducida que en el conjunto de España (-30,8%).

3.8. LAS FAMILIAS Y LA CONCILIACIÓN DE LA VIDA LABORAL, PERSONAL Y FAMILIAR

La familia, pese a sus transformaciones, sigue siendo una institución central en el desarrollo personal y en la participación social de las personas. Ciertamente, ha ido adquiriendo formas cada vez más diversas, pero no parece haber perdido su carácter medular. Una reciente consulta a niños, niñas y

adolescentes vascos⁹ sirve para visualizarlo: mayoritariamente consideran que las familias no tienen por qué estar compuestas por personas que tienen lazos de consanguinidad, pero tienen claro que los elementos que las definen tienen que ver con “*la seguridad, el respeto, el amor y la confianza*”.

Uno de los fenómenos que más ha influido en las transformaciones de la institución familiar es la incorporación masiva de la mujer al mercado de trabajo. Esta incorporación plantea en algunas circunstancias el dilema de compatibilizar la actividad profesional con el desempeño de las tareas de carácter doméstico, con el cuidado de los hijos y, en algunas ocasiones, con la propia perspectiva de tenerlos. Este problema se agudiza, además, cuando las necesidades de atención se extienden a situaciones de dependencia y discapacidad.

EUROFOUND (Fundación Europea para la mejora de las condiciones de vida y de trabajo) recuerda que la población en edad laboral se ve, en primer lugar implicada en el cuidado de su descendencia para, a menudo, después, pasar al cuidado de sus mayores, por lo que la conciliación y los problemas que provoca se extienden, de una u otra manera, a lo largo de toda la edad laboral. Entre los resultados de su Encuesta de Calidad de Vida de 2012 destaca que el 22% de los trabajadores europeos expresa su insatisfacción con su equilibrio trabajo-vida personal y familiar, con un 6% que opina que su horario laboral no se ajusta en absoluto a sus necesidades familiares y sociales y un 16% que no se adapta “demasiado bien”. La proporción de trabajadores con un equilibrio entre trabajo y vida personal y familiar insatisfactorio varía desde el 10% en Dinamarca, Holanda y Suecia hasta ratios de más del 30% en Grecia, Lituania y España.

Asimismo, el 53% de los trabajadores de la Unión se encuentran demasiado cansados, al volver del trabajo, para realizar las tareas del hogar, al menos varias veces al mes y casi un cuarto de ellos se sienten así varias veces a la semana. Además, esta frecuencia es mayor a mayor número de horas de trabajo remunerado, de manera que sólo el 35% de los hombres y el 28% de las mujeres que trabajan más de 48 horas semanales dice que “nunca” o “raramente” sufre el citado cansancio. Asimismo, el 30% tiene problemas para cumplir con sus

⁹ GOBIERNO VASCO (2010): *Aproximación a las necesidades de la infancia y la adolescencia en la CAPV*.

responsabilidades familiares por motivo de sus empleos, y el 14% declara dificultades para concentrarse en el trabajo debido a sus responsabilidades familiares.

En este mismo sentido, la “*Encuesta de Conciliación de la Vida Laboral, Personal y Familiar*” de EUSTAT revela que una parte importante de las personas ocupadas de la CAPV afirma tener dificultades para compaginar el trabajo con el cuidado de familiares dependientes. Con la escala de 0 de 10, declaran en 2011 un grado de dificultad de 4,5 (4,6 para los hombres y 4,4 para las mujeres). Esta dificultad se reproduce cuando se trata de atender a los hijos e hijas menores, con un nivel medio de 4,4, y con la realización de tareas domésticas (3,6). Globalmente, el grado de dificultad es de 3,8, el mismo para hombres y mujeres. Empleadores y personal autónomo presentan niveles sensiblemente mayores de impedimentos que el resto del personal ocupado para compaginar vida laboral y familiar. Así, los primeros declaran un grado de dificultad de 4,8 y los segundos de 5, para las tareas de atender a hijos e hijas menores, y de 5,4 y 4,4 respectivamente, para compaginar su trabajo con el cuidado de personas dependientes.

Según revela el estudio “*La familia en la CAPV 2012*”, el 55% de los vascos cree que hoy en día es más difícil criar a los hijos que hace 30 o 40 años (el 31% considera que no), y hasta un 72% de las personas preguntadas opina que tener descendencia supone un esfuerzo económico para las familias mayor que en el pasado (frente al 19% que se muestra en contra). Respecto a la futura maternidad-paternidad, nos preocupa constatar que el porcentaje de las personas entrevistadas que cree que, con toda seguridad, tendrá descendencia en el futuro, es sólo del 11%, frente al 22% de los entrevistados en 2001. Asimismo, los que manifiestan que con toda seguridad no piensan tener hijos, han pasado en la última década del 56 al 77%. Las consecuencias de este comportamiento ya las estamos viviendo, con la caída de la natalidad y el envejecimiento de la población.

Ante estas situaciones la sociedad tiene clara la responsabilidad de la Administración, pues una amplia mayoría considera que ésta es responsable de dar oportunidades a padres y madres para combinar el trabajo fuera del hogar y el cuidado de hijos e hijas (el 40% cree que es muy responsable y el 36% que lo es

bastante), según revela “*La familia en la CAPV 2012*”, y sin duda la Política de Familia que desarrolla el Gobierno Vasco desde 2002 a través de los sucesivos Planes de Familia juega un papel destacable. En general, el grado de satisfacción de las familias que han accedido a estas ayudas es alto y, aunque limitadas, consideran que tienen repercusiones positivas en la asunción de responsabilidades por parte de los hombres y de empoderamiento de las mujeres.

Por otra parte, debemos recordar que el 17,4% de las personas trabajadoras de la CAPV tiene que prolongar su jornada laboral casi todos los días (ECVL de EUSTAT) y el 69% (dato para el Estado, EUROFOUND) están demasiado cansadas, al volver del trabajo, para realizar las tareas del hogar, lo que probablemente también tiene que ver con la necesidad de mejorar la planificación laboral y avanzar en la racionalización de los horarios de trabajo, aspectos en los que aunque se va avanzando, queda camino por recorrer.

En este sentido, en línea con las tesis de la Comisión Europea y aun siendo conscientes de las actuales restricciones presupuestarias, insistimos en la necesidad de continuar avanzando en el desarrollo de políticas de igualdad y de familia eficaces que contribuyan a la inserción laboral de madres y padres y a una mejor conciliación de la vida laboral, personal y familiar.

3.9. CONDICIONES DE VIDA

El objetivo de reducir la pobreza y la exclusión fue definido en 2005 por el Consejo Europeo mediante la denominada Tasa AROPE (population at risk of poverty and exclusión), calculada sobre la base de tres indicadores: la tasa de riesgo de pobreza (una vez percibidas las transferencias sociales), el índice de privación material y el porcentaje de personas que viven en hogares con baja intensidad de trabajo. Esta definición refleja al mismo tiempo la multiplicidad de factores que subyacen a la pobreza y la exclusión y la diversidad de problemas a los que se enfrenta Europa y las prioridades que se han establecido.

Este agregado, que abarca una población más extensa que la que se considera normalmente “pobre” desde el punto de vista monetario, pues comprende una perspectiva territorial y formas de exclusión no

necesariamente relacionadas con la renta, alcanza en 2011 a casi 120 millones de europeos, el 24,2% de la población. Este porcentaje, que es del 27% en el Estado, afecta sólo al 16% de la población vasca, unas 350.000 personas (15,5% en 2010).

La evolución reciente de este indicador está poniendo de manifiesto que el objetivo de alejar a un mínimo de 20 millones de europeos del riesgo de pobreza y exclusión antes de 2020 (partiendo de un colectivo que en 2005 era de 124 millones de personas) se está viendo seriamente comprometido como consecuencia de la crisis económica y de las medidas de austeridad impuestas, hecho que nos preocupa.

Además, las fuentes estudiadas en este capítulo apuntan a que el evidente deterioro de las condiciones de vida en Europa, y en la CAPV, no se está produciendo de manera uniforme, sino que afecta más a unos colectivos que a otros. En la UE, los datos de EUROSTAT revelan que entre 2008 y 2011, la pobreza infantil ha aumentado en 18 de los 27 países miembros, en algunos de manera alarmante. Es el caso de Irlanda, Hungría, Letonia y Bulgaria. Las condiciones de vida de la infancia dependen, en gran medida, de la situación laboral de las personas adultas, y es precisamente la población en edad laboral la que está siendo más directamente afectada por la crisis. Se ha estimado que, para el conjunto de la Unión, este colectivo ha sufrido entre 2008 y 2011 un aumento del riesgo de pobreza y exclusión de 1,5 puntos porcentuales.

Asimismo, en la CAPV, los datos de la Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales del Gobierno Vasco alertan de una mayor polarización de la sociedad vasca: por una parte, las tasas de pobreza siguen siendo particularmente elevadas entre las familias encabezadas por personas inmigrantes, las familias monoparentales, las personas activas sin ocupación estable y las familias encabezadas por personas menores de 35 años, y es justamente entre estos colectivos donde la situación empeora en mayor medida en 2012 en relación a los resultados de 2008. Al contrario, las tasas de pobreza real se reducen en las familias que tienen a todos sus miembros activos ocupados de forma estable, las encabezadas por personas con estudios superiores o en las familias formadas por personas inactivas.

La Encuesta llama la atención sobre esta situación, ya que la mejora relativa en la situación de determinados grupos y la polarización social que implica cuestionan la percepción social mayoritaria del impacto de la crisis sobre las clases medias, y permite pensar que un amplio sector de la población todavía cuenta con recursos económicos suficientes para sortear los efectos más negativos de la crisis. De hecho, y aunque se trata del valor más bajo desde 1986, la Encuesta revela que el 83% de la población declara que no ha tenido necesidad de reducir sus gastos básicos, con un 75% no teniendo problema alguno para hacer frente a sus obligaciones y gastos habituales.

En 2012, se produce, de hecho, una concentración de las situaciones de pobreza en los colectivos señalados como más afectados: si en 2008 suponían el 68,6% de los casos de pobreza real, en 2012 el porcentaje es del 78,9%. Según la EPDS, el principal punto en común de los colectivos señalados es la ausencia de ocupación estable en sus personas principales, asociándose ese factor de riesgo a la extranjería, la monoparentalidad y, dentro de los grupos familiares formados por dos o más personas, a la juventud. Además, los hogares en los que todas sus personas activas se encuentran en paro u ocupando un trabajo no estable recogen en 2012 un 76,4% de las situaciones de pobreza real, mientras que en 2008 la ratio era del 57,8%.

Ante estos fenómenos, y en línea con las tesis de la Comisión Europea, debemos insistir en la necesidad de continuar promoviendo los tres pilares de la inclusión social: las políticas activas de empleo, la garantía de rentas mínimas y los servicios sociales, reforzando en todo caso los mecanismos de lucha contra la pobreza y la exclusión social, en un momento en que desconocemos hasta qué punto la actual crisis va a afectar al bienestar de la población vasca en general y, especialmente, de los colectivos más vulnerables.

Por otra parte, se ha destacado en este capítulo cómo Europa envejece de forma progresiva y rápida, y también nuestra Comunidad. Se puede decir con orgullo que encabezamos los rankings de esperanza de vida, objetivo alcanzado gracias a las mejoras sanitarias y sociales desarrolladas en las últimas décadas. Los vascos viven más tiempo, y lo hacen de forma más saludable: en 2007, las mujeres vascas alcanzan los 85,6 años de esperanza de vida, de los cuales 75,2 lo

son, en promedio, en buena salud, y los hombres tienen una esperanza de vida media de 78,3 años, de los que 69,7 son años en buena salud.

El envejecimiento supone un reto para el conjunto de la sociedad, exige una renovada solidaridad entre las generaciones y dentro de las familias, así como fortalecer el modelo social europeo y adaptar muchas de nuestras políticas del estado del bienestar. Se trata de un proceso lento, en el que transcurre ya más de un tercio de nuestra vida y durante el que se debe garantizar a las personas mayores el derecho a gozar de oportunidades de formación y empleo, de participación activa en la vida familiar y social a través de actividades de voluntariado, el aprendizaje permanente, la expresión cultural y el deporte.

Nos encontramos ante una revolución silenciosa que avanzará a lo largo del siglo XXI y que demanda cambios importantes en nuestra sociedad, e incluso en nuestros modelos de convivencia. La declaración de 2012 como «*Año Europeo del Envejecimiento Activo y de la Solidaridad Intergeneracional*» quiere extender en Europa la cultura del envejecimiento activo¹⁰, basada en una sociedad para todas las edades. Pretende fomentar y apoyar los esfuerzos de los Estados miembros y sus autoridades regionales y locales, de los interlocutores sociales, de la sociedad civil y de la comunidad empresarial, incluidas las pequeñas y medianas empresas, para promover el envejecimiento activo y redoblar el esfuerzo por movilizar el potencial de las personas mayores, cada vez más numerosas, mediante la celebración de conferencias, actos e iniciativas de sensibilización de todo tipo. Esta proclamación, a la que se sumó, en su momento, el Gobierno Vasco, supone el reconocimiento de la importancia social y económica de las personas mayores para la construcción y el mantenimiento de una sociedad europea del bienestar.

Las personas mayores que viven en la CAPV constituyen un colectivo de más de 400.000 personas, que mayoritariamente viven de acuerdo a sus preferencias: son activas, cuidan de su salud, hacen deporte y mantienen una buena red de contactos familiares, con los que practican todo tipo de transferencias de cuidados y ayudas. Sus condiciones

materiales de vida han mejorado sensiblemente en los últimos años. Estamos, por tanto, ante un grupo social bastante satisfecho con su vida actual. Las valoraciones positivas de unas facetas esenciales en la vejez, como son las relaciones sociales y las conexiones con el mundo a través del sentimiento de pertenencia, supone una garantía en la construcción de redes de apoyo y transferencias de cuidados a lo largo del proceso del envejecimiento.

Si hasta ahora se tendía a pensar en las personas mayores sólo como receptoras (de cuidados, de apoyo material y económico), hoy siguen, sobre todo, prestando apoyo y ayuda a sus familiares –recordemos que más del 45% de los abuelos y abuelas ayudan en el cuidado de los nietos y que el 13% atiende a algún familiar enfermo-, y también realizan, cada vez más, actividades sociales altruistas dentro de asociaciones de voluntariado. Una encuesta del IMSERSO sobre la imagen de los mayores destaca la percepción de este colectivo con admiración, valorándose aspectos como la ayuda financiera que a menudo prestan padres y abuelos a los más jóvenes, su trabajo como cuidadores de las personas dependientes de la familia y su gran contribución con el trabajo de voluntariado, entre otros aspectos. Además, el 75% de la población considera que los mayores aportan su experiencia a la sociedad.

Sin embargo, en ningún caso debemos generalizar estas valoraciones tan positivas a todo el grupo de personas mayores. Hablar de vejez es pensar en heterogeneidad, y es necesario diferenciar entre dos grandes grupos de ciudadanos mayores: el primero está compuesto por la mayoría de personas que pueden desarrollar un proyecto de vida conforme a sus preferencias, y que, por tanto, son autónomas y mayoritariamente menores de 80 años. El segundo grupo está formado por aquellas personas que necesitan ayuda para realizar las actividades de la vida cotidiana, en torno al 20% de la población mayor. La realidad social y personal de unos y otras es muy diferente. Entre estas, se repite el perfil de una mujer, mayor de 80 años, con pocas redes sociales y familiares, problemas de accesibilidad en su vivienda y que realiza pocas actividades de tiempo libre. Aunque este perfil de la vejez tiende a desaparecer conforme alcanzan la vejez las cohortes de edad intermedia, constituye un colectivo especialmente vulnerable, cuya protección debe ser prioritaria.

¹⁰ Entendido este como el proceso de optimización de oportunidades de salud, participación y seguridad con el objetivo de mejorar la calidad de vida a medida que las personas envejecen, tal y como lo ha definido la OMS.

Además, en cuanto a la atención de las personas mayores dependientes, tanto en la CAPV como el resto de España y la mayor parte de los países europeos existe un elevado grado de provisión de cuidados desde los entornos familiares. Hijas y esposas siguen constituyendo un importante “ejército de protección social invisible”, apoyado cada vez más por otro grupo mayoritariamente femenino: las mujeres inmigrantes que asumen las situaciones de dependencia en los entornos domésticos, cuya relevancia es difícilmente calculable por la irregularidad de las relaciones laborales, pero cuya creciente importancia está fuera de toda duda.

Aun siendo conscientes de las restricciones presupuestarias impuestas por la actual coyuntura, consideramos que el apoyo público al cuidado en el entorno doméstico debe ser impulsado, a través de la formación y el apoyo a las personas cuidadoras, la provisión de servicios y las prestaciones económicas. En este contexto, el desarrollo de la Ley Estatal de Dependencia y de la Ley de Servicios Sociales puede ser decisivo en este proceso.

3.10. SALUD Y SISTEMA SANITARIO

La estadística de defunciones de EUSTAT pone de manifiesto que gran parte de las defunciones tienen lugar en las cohortes de mayor edad, consecuencia directa de los avances realizados en la prevención y el tratamiento de las enfermedades. Así, la población ha llegado a la llamada “cuarta edad”.

En este sentido, nos agrada comprobar que, según datos del Plan de Salud de la CAPV 2012-2020, tanto los hombres como las mujeres hayan experimentado un aumento constante de su esperanza de vida en los últimos años, pero particularmente, que la edad a la que se llega libre de discapacidad también haya aumentado y sea 69,6 años para los hombres y 74,9 para las mujeres.

Volvemos a llamar la atención sobre el cambio que parece haberse consolidado en relación con las causas de las defunciones. De hecho, según datos de EUSTAT, desde el año 2007, la mayor parte de las defunciones ocurridas se deben a tumores (31,9% en el año 2011) y en segundo lugar se sitúan las enfermedades del sistema circulatorio (28,2%), a diferencia de años

precedentes cuando eran las enfermedades del sistema circulatorio las que causaban más muertes.

Del análisis de las tres principales causas de mortalidad prematura (entre las mujeres: los tumores malignos de tráquea, bronquios y pulmón, los tumores malignos de mama y los tumores malignos de colon; y entre los hombres: los tumores malignos de la tráquea, de los bronquios y pulmón, las cardiopatías isquémicas, y los suicidios y autolesiones) se deriva la importancia que adquiere la prevención y el cribado, así como la promoción de hábitos de vida saludables, tanto físicos como psíquicos.

Nos congratula que según datos de EUROSTAT, nuestra Comunidad presente una tasa de doctores y psiquiatras por 100.000 habitantes superior a la que se observa en otros países de la UE, pero llamamos la atención sobre el hecho de que el número de dentistas por 100.000 habitantes sea inferior a la tasa que se registra en otros Estados europeos que son referentes para la CAPV.

En esta línea, observamos con agrado que en la actividad hospitalaria (pública y privada) el número de médicos haya crecido. No obstante, queremos poner de manifiesto la diferencia entre ambas redes: 77,4 médicos por cada 100 camas ocupadas en la red pública y 41,7 en la privada; y 147 enfermeras-os por cada 100 camas ocupadas en la pública y 65,7 en la privada.

En relación a la actividad extrahospitalaria (pública) nos preocupa la disminución en el número de especialistas, que ha hecho que el número de habitantes por médico haya crecido, si bien, como aspecto positivo vemos que tal tendencia no se observa en medicina general, donde se ha pasado de 1.235 a 1.201 habitantes por médico.

Por lo que respecta a las listas de espera de consultas externas y tiempos de demora, observamos, según datos de Osakidetza, que el número total de pacientes en las listas de espera, tras el descenso del año anterior, aumenta en 2011, pasando de 90.412 a 93.104; confirmando el perfil de crecimiento en un año y decremento en el siguiente; y siendo las especialidades con mayor número de pacientes en listas: oftalmología (14.735), traumatología (13.514) y dermatología (12.094).

Respecto al tiempo de demora, entre 2009 y 2010, hacemos notar que aumenta el porcentaje de población que espera más de 1 mes para ser atendido, pasando de un 30,9% a un 31,9%.

Por último pero no menos importante, teniendo en cuenta la disminución experimentada entre 2010 y 2011 en la partida de gasto liquidada por el Departamento de Sanidad sobre el PIB (de 5,43% a 5,13%); valoramos positivamente que, en 2012, el esfuerzo en materia sanitaria se haya pretendido mantener. Así, tanto el gasto liquidado por el Departamento de Sanidad sobre el PIB en 2011, como el gasto presupuestado sobre el PIB para 2012, se sitúan en el 5,13%.

3.11. URBANISMO Y VIVIENDA

La evolución del mercado inmobiliario de la CAPV durante 2012 se caracteriza porque, según los resultados de la Encuesta de Oferta Inmobiliaria del Gobierno Vasco, la oferta de vivienda ha experimentado una caída del 11,4% (+54,4% en el período 2010-2011), como suma de las evoluciones en la oferta de vivienda libre nueva en venta (+3,4%), usada (-9,7%), vivienda libre en alquiler (+25,7%) y la vivienda protegida a la venta (-38,9%), cayendo igualmente la oferta de vivienda protegida en alquiler (-18,1%). Asimismo, la demanda o necesidades de vivienda, en su último dato disponible relativo a 2011, disminuyó un 21,9% para las necesidades de acceso a una primera vivienda, y hasta un 25,8% si consideramos la suma de las necesidades de acceso y cambio.

Como consecuencia de esta paralización de la demanda provocada por la actual crisis económica y financiera, los precios caen un año más en el mercado libre, tanto en la vivienda nueva como en la de segunda mano, lo que no parece contribuir a la recuperación de la actividad de compra-venta. La oferta de viviendas nuevas libres es la más elevada al menos desde 1994, año en que arranca esta operación estadística, debido a que, aunque la actividad de la construcción se ha reducido de manera importante, la menor demanda ha incrementado el stock a la venta.

La oferta de vivienda usada, por el contrario, cae al tiempo que crece la oferta de alquiler de vivienda libre, probablemente porque se está produciendo un

trasvase de unidades de inmuebles de uno a otro mercado, ante la imposibilidad de materializar las ventas. La demanda de viviendas de alquiler de rentas más asequibles (protección pública) sigue aumentando (38,2% en 2011, frente a 30,7% en 2010) y, sin embargo, la oferta de vivienda protegida en alquiler se ha reducido aproximadamente a la mitad, situándose en niveles muy alejados de los alcanzados en el período 2007-2010.

En este escenario, la política pública de vivienda, si cabe, cobra mayor relevancia. Sin embargo, y en el contexto de restricciones presupuestarias al que se enfrentan las administraciones, el gasto del Programa de Vivienda del Gobierno Vasco, que había crecido sustancialmente en los últimos años, se redujo –por segundo ejercicio consecutivo– un 32,6% en 2011, alcanzando un importe de 123 millones de euros. En relación al volumen de inversiones en edificación de vivienda, las realizadas en 2011 por el conjunto del Grupo Vivienda (compuesto por el propio Departamento más las Sociedades públicas vinculadas a este), sumaron un total de 78 millones de euros (-42% respecto a 2010), reduciéndose notablemente el carácter inversor de este programa, que en el último año representa el 32% del gasto total.

En lo referente a las ayudas, se aprecia durante 2011 una caída del importe en todas las modalidades. En capítulo de subvenciones y subsidios para la promoción del alquiler, se emplea un total de 4,1 millones de euros, un 86% menos que en el año anterior, siendo la cifra más reducida del período 2002-2011. Es reseñable destacar esta tendencia decreciente de recursos a la vista del aumento de los demandantes de vivienda en alquiler en el registro de Etxebide.

La caída de recursos públicos en los programas de promoción del alquiler de los últimos años puede poner en peligro la sostenibilidad de un parque de alquiler de viviendas sociales que dé respuesta al incremento de la demanda, especialmente la referida a los colectivos de jóvenes y personas más desfavorecidas.

En lo que a préstamos para actuaciones protegibles se refiere, se emplea un total de 143,57 millones de euros, afectando a 631 viviendas. Este importe es un 50% menor al destinado a iguales fines en 2010.

Por último, las deducciones por vivienda habitual en el IRPF (alquiler e inversión) sumaron en 2009 un total de 513,5 millones de euros, un 2,3% menos que en el año anterior, cantidad que supone el 248% del gasto ejecutado por el Programa de Vivienda del Gobierno Vasco en ese año (207,39 millones de euros). De estos 513,5 millones de euros, el 82,4% (423 millones) corresponde a deducciones por adquisición de vivienda habitual, el 10,2% al alquiler de la vivienda habitual y el restante 7,4% a deducciones por Ahorro-vivienda.

3.12. PROTECCIÓN SOCIAL

Comenzamos destacando que, tras años de elevadas tasas de crecimiento, el gasto en Servicios Sociales en la CAPV creció en 2010, último año del que se dispone de datos, un 2,5%. Esta evolución se reproduce en el gasto público (que supone el 75% del gasto total), que aumenta un 2,6%, cuando desde el 2000 el incremento interanual medio había sido del 13% (en 2009 aumentó un 18,1%).

El menor crecimiento del último año citado, que contrasta con las elevadas tasas de la última década, se explica fundamentalmente por el menor aumento del gasto en prestaciones económicas. Las transferencias a las familias crecen menos que en años anteriores (9% en 2010, frente al 35,5% de 2009), pero muy por encima del aumento medio del gasto del sistema (+2,5%), lo que indica que el incremento de las necesidades derivado de la coyuntura a la que nos enfrentamos se está acompañando de un aumento del esfuerzo por parte del Sistema.

En la misma línea, y a falta de datos consolidados de balance del año 2012, podemos afirmar que el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos que se deriva de la Ley 18/2008 y que tiene como pilar fundamental la Renta de Garantía de Ingresos está incrementando su esfuerzo en esta coyuntura de crisis, tanto en términos de gasto como de personas beneficiarias de estas ayudas.

En 2011 el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos gastó un total de 412,54 millones de euros, un 5,8% más que en el año anterior, de los cuales el 79% se destinaron a la Renta de Garantía de Ingresos. Y si analizamos el volumen de hogares perceptores de la RGI, tenemos que en 2011 éstos crecieron un 1,2%

respecto de 2010, a pesar del endurecimiento de los requisitos de acceso a partir del cambio normativo que entró en vigor en diciembre de 2010¹¹. Considerando el período 2008-2011, los hogares perceptores han crecido un 40%, pasando de unos 40.000 a más de 55.000, mientras que el gasto en esta prestación prácticamente se ha duplicado: ha pasado de 168,5 a 330,3 millones de euros (+96%).

En términos comparativos, el “Informe de Rentas Mínimas de Inserción” de 2011 del Ministerio de Sanidad, Política Social e Igualdad permite constatar el elevado desarrollo del sistema vasco en el contexto estatal, tanto en términos de cobertura (39,7 prestaciones por mil habitantes frente a 4,75 de media del Estado) como de fondos destinados a estas ayudas, ya que nuestra Comunidad dispuso en ese año del 40,9% del total de fondos del Estado, variables que además han continuado aumentando en el último año muy por encima del promedio de las Comunidades Autónomas.

Este elevado desarrollo del sistema vasco de garantía de ingresos viene confirmado por los resultados de la “Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales” de 2012 del Gobierno Vasco, que ha estimado que el número de personas que viven bajo el umbral de la pobreza se reduce en Euskadi en un 37,5% como consecuencia de estas ayudas; si en ausencia de estas prestaciones el número de personas en situación de pobreza real equivaldría al 8,5% de la población, el porcentaje se reduce al 5,3% tras la distribución de estas prestaciones.

La constatación del esfuerzo realizado por nuestra Comunidad y la favorable posición que ocupa en relación con otras comunidades en materia de Protección Social, no debe oscurecer el hecho de que, a menos en el corto plazo, la situación de crisis que atravesamos puede continuar incrementando las necesidades de protección. Si así fuera, garantizar la sostenibilidad del sistema con los actuales niveles de cobertura supondrá un desafío importante para nuestra sociedad, que confiamos pueda ser alcanzado.

¹¹ Con la Ley 4/2011, de 24 de noviembre, que modifica la Ley 18/2008, para la Garantía de Ingresos y la Inclusión Social.